



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
СОСНОВОБОРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20.01.2010 №39

с изменениями от 04/12/2012 № 3071

Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов

В целях приведения постановления администрации Сосновоборского городского округа от 20.01.2010 № 39 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов» в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и руководствуясь Федеральным законом от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», областным законом от 17.06.2010 № 1-оз «О противодействии коррупции в Ленинградской области», администрация Сосновоборского городского округа **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести изменения в постановление администрации Сосновоборского городского округа от 20.01.2010 № 39 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов»:

1.1. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов изложить в новой редакции согласно Приложению к настоящему постановлению.

2. Общему отделу администрации (Баскакова К.Л.) обнародовать настоящее постановление на официальном сайте городской газеты «Маяк».

3. Пресс-центру администрации (Арибжанов Р.М.) разместить настоящее постановление на официальном сайте Сосновоборского городского округа.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального обнародования.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации
Сосновоборского городского округа

В.И.Голиков

ПОРЯДОК
проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых
актов и их проектов

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов (далее по тексту - Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», областным законом от 17.06.2010 №1-оз «О противодействии коррупции в Ленинградской области» в целях выявления коррупциогенных факторов в муниципальных нормативных правовых актах и их проектах и устанавливает процедуру проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

1.2. Для целей настоящего Порядка коррупциогенными факторами признаются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

1.3. Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и их проектов проводится юридическим отделом администрации Сосновоборского городского округа (далее по тексту - юридический отдел) в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации.

Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Задачами антикоррупционной экспертизы является выявление и описание коррупциогенных факторов в муниципальных нормативных правовых актах и их проектах, в том числе внесение предложений и рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действий таких факторов.

2. Антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов

2.1. Антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее по тексту - антикоррупционная экспертиза проектов) проводится при их согласовании.

2.2. При направлении проекта на антикоррупционную экспертизу в юридический отдел должностное лицо, подготовившее и внесшее проект (далее по тексту - исполнитель), представляет все сопутствующие документы к проекту и прикладывает к нему пояснительную записку, подписанную руководителем отраслевого (функционального) органа администрации, подготовившего проект.

В пояснительной записке должны содержаться следующие сведения:

- наименование проекта муниципального нормативного правового акта, направляемого на визу уполномоченному органу;

- полный перечень положений (статей, пунктов) федеральных, региональных правовых актов, муниципальных правовых актов, регулирующих соответствующие правоотношения и позволяющие установить правомерность принятия муниципального нормативного правового акта;

- вывод об отсутствии (наличии) в проекте муниципального нормативного правового акта типичных коррупционных факторов.

2.3. Срок проведения антикоррупционной экспертизы проектов составляет не более 15 рабочих дней со дня поступления документов в юридический отдел.

2.4. По результатам антикоррупционной экспертизы проектов юридическим отделом составляется заключение, оформленное в двух экземплярах, один из которых регистрируется и хранится в юридическом отделе, а другой направляется исполнителю.

Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы состоит из вводной части, описательной части и выводов.

Вводная часть должна содержать:

- дату и место подготовки заключения;

-наименование муниципального проекта нормативного правового акта, проходящего экспертизу.

Описательная часть заключения составляется по одной из следующих форм:

- в форме последовательного изложения норм, содержащих коррупциогенные факторы, в порядке расположения этих норм в проекте муниципального нормативного правового акта. При этом, для каждой нормы, указываются все выявленные в ней коррупциогенные факторы и рекомендации по их устранению;
- в форме последовательного перечня типичных коррупциогенных факторов, содержащихся в нормах проекта муниципального нормативного правового акта. При этом после указания содержащегося в проекте муниципального нормативного правового акта коррупциогенного фактора приводятся все нормы, в которых он содержится, с описанием его проявления в каждой из этих норм (или в нескольких аналогичных нормах) и рекомендации по устранению коррупциогенного фактора для каждой из нескольких или всех содержащихся его норм.

2.5. При поступлении проекта муниципального нормативного правового акта для проведения повторной антикоррупционной экспертизы, в том числе в случаях доработки проекта в соответствии с заключением по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта, юридический отдел повторно рассматривает проект в полном объеме и дает заключение по результатам экспертизы.

2.6. О разногласиях по проекту муниципального нормативного правового акта, возникающих при оценке коррупциогенных факторов, указанных в заключении по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта, исполнитель сообщает заместителю главы администрации, курирующему отраслевой (функциональный) орган администрации, подготовивший проект с приложением пояснительной записки, содержащей обоснование своего несогласия, и заключения антикоррупционной экспертизы.

2.7. Заместитель главы администрации, курирующий отраслевой (функциональный) орган администрации, подготовивший проект, рассматривает направленные исполнителем материалы и дает указание исполнителю исключить положения проекта муниципального нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении правовой и антикоррупционной экспертизы, либо направляет материалы на рассмотрение главе администрации Сосновоборского городского округа.

К проекту муниципального нормативного правового акта, направляемому на рассмотрение главе администрации, прилагаются заключение по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта и все сопутствующие документы.

2.8. Глава администрации дает исполнителю соответствующее указание относительно выявленных коррупциогенных факторов или принимает решение о вынесении проекта на заседание Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов администрации Сосновоборского городского округа (далее – Комиссия).

2.9. Комиссия рассматривает направленные документы на своем заседании. Решение о выявленных коррупциогенных факторах, принятое Комиссией, учитывается главой администрации при принятии окончательного решения.

3. Антикоррупционная экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов

3.1. Антикоррупционная экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов проводится при мониторинге их применения.

Мониторинг проводится отраслевыми (функциональными) органами администрации, разработавшими проект муниципального нормативного правового акта.

Задачами мониторинга являются:

- своевременное выявление в муниципальных нормативных правовых актах коррупциогенных факторов;
- устранение выявленных коррупциогенных факторов.

При мониторинге осуществляются:

- а) сбор информации о практике применения муниципальных нормативных правовых актов;
- б) непрерывное наблюдение за применением муниципальных нормативных правовых актов;
- в) анализ и оценка получаемой информации о практике применения муниципальных нормативных правовых актов и результатов наблюдения за их применением.

При обнаружении отраслевым (функциональным) органом администрации, осуществляющим мониторинг наличия в муниципальном нормативном правовом акте коррупциогенного фактора, данный орган в течение тридцати календарных дней готовит предложения по устранению выявленного коррупциогенного фактора в виде пояснительной записки и направляет в установленном порядке проект муниципального нормативного правового акта об изменении или отмене в юридический отдел администрации.

3.2. Антикоррупционная экспертиза действующего муниципального нормативного правового акта проводится юридическим отделом одновременно с проведением согласования проекта акта, вносящего изменения в данный действующий акт.

Срок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов составляет не более 15 рабочих дней со дня поступления документов в юридический отдел.

3.3. В случае выявления юридическим отделом коррупциогенных факторов в ходе проведения антикоррупционной экспертизы действующего муниципального нормативного правового акта подготавливается заключение, предусмотренное пунктом 2.4 настоящего Порядка.

3.4. В случае наличия разногласий, возникающих при оценке коррупциогенных факторов, указанных в заключении по результатам проведения антикоррупционной экспертизы действующего муниципального нормативного правового акта, применяется порядок, предусмотренный пунктами 2.7 - 2.9 настоящего Порядка.

4. Заключительные положения

4.1. Заключение по результатам проведения антикоррупционной экспертизы, подготовленные юридическим отделом регистрируются и хранятся в юридическом отделе в порядке и сроки, установленные действующим законодательством.