

**Стратегия
социально-экономического развития
Ленинградской области до 2030 года
и на перспективу
до 2036 года**

Основные понятия и определения

Бизнес-миссия - поездка представителей бизнеса с целью проведения переговоров с потенциальными партнёрами, заключения экономических контрактов, установления экономических отношений;

диверсификация - расширение ассортимента выпускаемой продукции и переориентация рынков сбыта, освоение новых видов производств с целью повышения эффективности производства, получения экономической выгоды;

инициативное бюджетирование - форма непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления путем выдвижения инициатив по целям расходования бюджетных средств;

мультипликативный эффект - комплексное влияние, оказываемое проектом на социально-экономическую систему; эффект, оказываемый развитием отдельной отрасли (предприятия) на смежные отрасли или экономику в целом;

нишевой рынок - часть общего рынка, характеризующаяся небольшим размером и узкой специализацией реализуемой продукции;

объекты соцкультбыта - совокупность учреждений и предприятий социальной инфраструктуры, объектов культурно-бытового обслуживания, формирующая городскую среду;

реинжиниринг процессов - фундаментальное переосмысление и перепроектирование процессов для достижения максимального эффекта в деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, оформленное соответствующими организационно-распорядительными и нормативными документами;

субконтрактинг - форма производственного (промышленного) аутсорсинга, применяемая предприятиями для оптимизации производственных процессов;

суперсервис - комплексный подход к предоставлению услуг в конкретной жизненной ситуации в электронном виде;

транспортный каркас - комплекс улично-дорожной сети территории;

транспортный коридор - воздушный, наземный или морской путь для движения по определенному маршруту;

третичный сектор экономики - сфера услуг;

light industrial - это объекты коммерческой недвижимости, имеющие промышленное или складское назначение, но отличающиеся небольшими размерами (от 100 до 2 500 кв. м);

Список сокращений и обозначений

АЗС - автомобильная заправочная станция;

АПК - агропромышленный комплекс;

ВРП - валовой региональный продукт;

ВСМ - высокоскоростная железнодорожная магистраль Москва - Санкт-Петербург для движения высокоскоростных поездов

ГКУ ЛО - государственное казенное учреждение Ленинградской области;

ЖКХ - жилищно-коммунальное хозяйство;

ИЖС - индивидуальное жилищное строительство;

ИТ - информационные технологии;

КАД - кольцевая автомобильная дорога;

КАД-2 – второе транспортное кольцо вокруг Санкт-Петербурга;

МВД - Министерство внутренних дел Российской Федерации;

МСП - малое и среднее предпринимательство;

МФЦ - многофункциональный центр;

МЧС - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

РНГП - Региональные нормативы градостроительного проектирования;

СИМ – средство индивидуальной мобильности;

ТПУ - транспортно-пересадочный узел;

ТЭК – топливно-энергетический комплекс;

ФАП - фельдшерско-акушерский пункт;

ФСБ - Федеральная служба безопасности Российской Федерации;

УДС - улично-дорожная сеть;

ШМСД – широтная магистраль скоростного движения.

Введение

Федеральный закон от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее - ФЗ N 172) закрепил систему документов стратегического планирования и требования к ним, в том числе на уровне субъектов Российской Федерации. Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области, как документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне Ленинградской области на долгосрочный период (далее - Стратегия) утверждена в 2016 году (с корректировкой в 2019 году).

Актуализация Стратегии обоснована следующими факторами:

1. В связи со сменой внешнеполитической и внешнеэкономической ситуации, введением санкций в отношении Российской Федерации уточнены приоритеты развития страны, в частности Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года N 309 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года",

2. Актуализированы федеральные программные и стратегические документы, которые должны учитываться при разработке Стратегии, утверждены и внедряются стратегические инициативы Российской Федерации¹.

3. Завершение второго этапа Стратегии позволяет оценить достигнутое экономическое положение Ленинградской области и результаты реализации стратегических приоритетов, определить направления, в которых требуется концентрация на решении системных вызовов и проблем и которые способны обеспечить качественные изменения в развитии региона.

4. Пролонгация периода действия Стратегии в целях синхронизации его со сроком действия документов стратегического планирования федерального уровня

Стратегия соответствует требованиям Федерального закона от 28.06.2014 N 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 года № 2816-р

1. Анализ социально-экономического развития Ленинградской области

1.1. Оценка достигнутого социально-экономического положения Ленинградской области за период 2019-2023 годов, вызовы и возможности перспективного развития

Ленинградская область в 2019-2023 годах показывала достаточно стабильное развитие на уровне среднероссийских темпов. Даже в условиях кризисных явлений 2020-2022 годов почти все основные индикаторы социально-экономической стабильности оставались в области положительных значений, а итоги 2023 года оказались выше прогнозов:

- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в 2023 году – 1945,2 млрд руб., рост к базовому 2018 году – в 1,5 раза;
- индекс промышленного производства в 2023 году – 108,0% (к базовому году – 117%);

- рост объемов производства продукции сельского хозяйства в 2023 году к 2018 году составил 107,3%, увеличилось производство молока, яиц, грибов и цветов, область сохраняет свои лидирующие позиции в СЗФО и России по производству продукции животноводства: лидерство по производству салата, зелени и молочной продуктивности коров (1 место); по поголовью птиц (2 место); выращиванию форели, грибов и цветов (3 место); производству мяса птицы в сельхозорганизациях (5 место); производству молока в сельхозорганизациях (9 место).

- объем выполненных строительных работ в 2023 году – 268,1 млрд руб., к 2018 году 134%;

- в 2023 году введено в действие 4186,4 тыс. кв. м жилья, общий объем жилья, введенного за период 2019-2023 годов, - 17 млн. кв. м;

- восстановлены допандемийные объемы пассажирских перевозок пригородным железнодорожным транспортом и автотранспортными пассажирскими предприятиями по территории Ленинградской области - всего перевезено 109,9 млн пассажиров, что составляет 112,1% к уровню 2021 года и 108,3% к уровню 2019 году;

- объем транспортных услуг составил – 319,9 млрд руб. (в 1,7 раза к 2018 году в действующих ценах);

- номинальная заработная плата с 2018 года выросла на 54% и составила в 2023 году 67266 рублей; реальная заработная плата относительно уровня 2018 года выросла на 16,6%;

- уровень бедности снизился с 8,4% в 2018 году до 7% в 2022;

- оборот розничной торговли составил 688,0 млрд руб. и по сравнению с 2018 годом в сопоставимых ценах вырос на 27%, объем платных услуг населению – 131,2 млрд руб. и в сопоставимых ценах также увеличился на 27% за 5 лет.

ВРП Ленинградской области в 2022 году достигла уровня в 1,657 трлн рублей.

Для Ленинградской области основным источником роста региона являются инвестиции. За период с 2019 по 2023 год объем инвестиций в экономику составил

2,5 триллиона рублей. В структуре инвестиций в основной капитал преобладают инвестиции в обрабатывающие производства, транспорт и логистику, проекты в сфере ТЭК (суммарно 80%).

Демографическая ситуация в Ленинградской области на протяжении последних лет остается стабильной: уровень смертности в 2023 году ниже значений 2018 года (резкий рост в 2020 и 2021 годах обусловлен пандемией коронавирусной инфекцией), остается низким показатель уровня рождаемости (ключевой причиной данной тенденции является сильное влияние Санкт-Петербургской агломерации – большая привлекательность Санкт-Петербурга, как место для регистрации рождений), положительный миграционный прирост полностью компенсирует естественную убыль населения (в 2023 году превышение в 2,1 раза). За период с 2019 года миграционный прирост составил 191 тыс. чел.

Интенсивность миграционного прироста в 2023 году заметно снизилась на фоне 2022 года и составила 23 тыс. человек (снижение на 27%). Основной миграционный прирост обеспечивается за счет сохранения притока населения из других регионов России и снижения притока мигрантов из стран СНГ и Зарубежья в связи с продолжением действия международных антироссийских санкций.

С 2022 года российская экономика сталкивается с рядом тенденций, которые осложняют многие аспекты развития:

- нестабильная внешнеэкономическая ситуация, санкционная политика стран Европейского союза и США, привела к оттоку капитала и резкому сокращению намерений инвесторов из недружественных стран производить вложения в экономику России;

- перестройка логистических цепочек и выход на новые рынки сбыта, переориентация с рынков Европы на рынки Азии и Африки;

- рост расходов на ОПК и социальную сферу, увеличение с 2018 года на 8,2 млрд рублей;

- общая нестабильность экономики на фоне череды различных кризисов (пандемия коронавирусной инфекции, санкции): в 2019 году рост ВВП составил 2,2%, в 2022 году - падение ВВП на 2,1%, в 2023 году – рост ВВП на 3,6% (общий прирост к уровню 2018 года – 7,8%); среднегодовая инфляция ускорилась в два раза: с 2,9% в 2018 году до 5,9% в 2023 году.

- уровень бедности населения сокращается в последние 5 лет, но все еще остается равен почти 10%;

- на фоне восстановления роста реальных денежных доходов населения (прирост на 4,6% к 2022 году при 99,4% к 2021 году в 2022 году) формируется рост платежеспособности населения, приводящее к повышению привлекательности внутренних потребительских рынков: реальные доходы населения с 2018 года выросли на 8,5% в 2023 году.

Внешние риски среднесрочного периода:

- дальнейшее ухудшение экономической и политической ситуации в мире и стране, замедление темпов экономического роста;

- ужесточение антироссийских санкций и санкций против дружественных России стран, снижение внешнеторгового оборота и/или изменение его характера, длительность перенастройки импортозависимых отраслей;
- недостаточная ёмкость новых экспортных рынков, удорожание (вплоть до потери рентабельности) экспортной логистики;
- недостаточные темпы наращивания технологической независимости для обеспечения национальной безопасности;
- отсутствие внешних инвестиций в экономику страны и региона;
- ресурсная (в первую очередь бюджетная) ограниченность;
- нарастание разбалансированности системы расселения и мест приложения труда (отток населения, ускорение перетока населения в крупные города и их агломерации, нарастание нехватки квалифицированных трудовых ресурсов).

Внутренние риски среднесрочного периода:

- усиление нестабильности приведет к свертыванию бюджетных расходов региона на развитие (инновационное, промышленное и других сфер, которые впоследствии могут сформировать прибавочную стоимость и создать основу для роста) и параллельному росту социальных расходов. Это потребует усиления работы по поиску и привлечению внешних источников финансирования, особенно в условиях повышения конкуренции субъектов РФ за федеральное финансирование, что может привести к резкому росту государственного долга субъекта;
- экономическая база области сосредоточена преимущественно в секторах, не являющихся инновационными, что, с одной стороны, можно расценивать как потенциал для увеличения числа высокотехнологичных предприятий (за счет модернизации, внедрения цифровых решений и т.д.) и, как следствие, повышение уровня жизни, с другой стороны, на фоне сокращения рабочей силы ставит первоочередные задачи по перестройке всей системы кадрового обеспечения экономики;
- инфраструктурные ограничения развития Ленинградской области текущего периода: темпы жилищного строительства на территории области, особенно в районах, граничащих с Санкт-Петербургом, значительно превосходят темпы развития инфраструктуры, в целом отмечается рост износа основных фондов коммунальной инфраструктуры;
- дисбаланс системы расселения, неравномерное развитие муниципальных образований. В муниципальных районах, где происходят убыль населения и рост бюджетного дефицита, существуют риски снижения экономической и социальной устойчивости, инвестиционной активности, показателей качества жизни населения;
- изменение демографической ситуации, вызванное сокращением в будущих периодах численности населения в возрастных групп от 19 до 45 лет и, как следствие, снижение рождаемости, сокращение населения в трудоспособном возрасте, рост демографической нагрузки, невостребованность социальной инфраструктуры (в первую очередь недозагруженность учреждений школьного и дошкольного образования);

– снижение степени и изменение характера влияния приграничного положения региона (граница с двумя странами ЕС) и выгодного приморского положения (берег Балтийского моря) на экономическое развитие, риск снижения загрузки крупных действующих и строящихся морских портов в связи с переориентацией внешнеэкономических отношений на Восток.

Результаты SWOT-анализа развития Ленинградской области, а также уникальные конкурентные преимущества и ключевые вызовы долгосрочного развития Ленинградской области приведены в Приложении 1 и 2.

1.2. Анализ реализации Стратегии в 2019-2023 годах

В ходе реализации Стратегии в 2019-2023 годах несмотря на внешние «шоки» с опережением целевого срока достигнуты и перевыполнены показатели: объем инвестиций в основной капитал, среднегодовой темп роста реальной среднемесячной заработной платы, объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, продолжительность жизни населения (таблица 1).

Таблица 1

Фактическое значения целевые показатели реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года за период 2019-2023 годов

№ п/п	Показатели	Плановые значения показателей (на 2024 год)	Фактическое значение (по итогам 2023 года)
	Численность населения Ленинградской области (на конец периода), тыс. человек (справочно)	1941,8	2035,8
1	Рейтинг по качеству жизни (на конец периода), место	9	6
2	Экономический рост (среднегодовой), процентов	3,3	2,5
3	Объем инвестиций в основной капитал (на конец периода), млрд рублей	565,0	685,6
4	Налоговые и неналоговые доходы (в среднем за период), млрд рублей	176,4	202,3
5	Доля несырьевого неэнергетического экспорта в общем объеме экспорта (на конец периода), процентов	50	_*
6	Индекс производства продукции агропромышленного комплекса (среднегодовой), процентов	102,0	101,5
7	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных	234,0	286,1

	предпринимателей (на конец периода), тыс. человек		
8	Реальная среднемесячная заработная плата (среднегодовой темп роста), процентов	102,5	103,1
9	Сокращение уровня бедности (в 2 раз в 2030 году)	-	7%
10	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (на конец периода), количество лет	73,8	74,9

* С 2022 года Федеральная таможенная служба приостановила публикацию статистических данных по импорту и экспорту, данные носят конфиденциальный характер

Стратегические цели и задачи развития Ленинградской области увязаны с национальными целями Российской Федерации, поэтому достижение заявленных в Стратегии результатов обеспечивалось в том числе за счет реализации национальных, федеральных и региональных проектов. С 2019 по 2023 год на реализацию проектов направлено суммарно 86,6 млрд рублей, в т.ч. 39% от общей суммы из федерального бюджета.

В целях улучшения демографической ситуации существенно расширены меры социальной поддержки семьям с детьми. В Социальный кодекс Ленинградской области введены новые меры: ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка; компенсация в размере 50% стоимости обучения детей из многодетных семей (многодетных приемных семей) по образовательным программам среднего профессионального образования на платной основе. С 2022 года внедрен суперсервис «Рождение ребенка» - набор государственных и муниципальных услуг предоставляемых на территории региона по жизненной ситуации, связанной с рождением ребенка.

Во всех районах области реализуются мероприятия, направленные на развитие и поддержание функциональных способностей граждан старшего поколения, включающие сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому в полустационарной и стационарной формах, с привлечением патронажной службы и сиделок, а также поддержку семейного ухода, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц предпенсионного возраста. С 2022 года запущена дополнительная мера социальной поддержки в виде специального транспортного обслуживания «Социальное такси». В регионе внедрены меры неформального ухода за гражданами старшего возраста, такие как: «Заботливый сосед», «Тренировочная квартира», «Университет третьего возраста».

За 5 лет все государственные организации здравоохранения Ленинградской области подключены к электронным информационным системам, что обеспечило возможность пациентам получать электронные медицинские документы через портал «Госуслуги». Обновлена материально-техническая база медицинских учреждений региона - поставлено более 230 единиц современного оборудования: компьютерных томографов, аппаратов УЗИ, рентгеновских и эндоскопических комплексов. Малонаселенные пункты с численностью менее 100 человек обеспечены первичной медико-санитарной помощью посредством передвижных ФАПов, передвижных амбулаторий. С 2020 года оказывается специализированная медицинская помощь в 7 первичных сосудистых отделениях на базе районных больниц и в региональном сосудистом центре ГБУЗ «Ленинградская областная

клиническая больница».

В целях укрепления здоровья и увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни, приобщения населения к занятием спортом построено 2 плавательных бассейна в г. Гатчина и г. Кингисепп, 4 физкультурно-оздоровительных комплекса, открытые спортивные комплексы и 15 площадок для ГТО. Доля населения постоянно занимающегося физической культурой и спортом достигла 54,8%.

На реализации Стратегии в 2019-2023 годах влияния оказывали внешние факторы и ограничения, связанные с распространением коронавирусной инфекцией COVID-19, проведением специальной военной операции, санкционным давлением со стороны недружественных стран Европейского Союза и США. Основные усилия в целях стабилизации экономической ситуации в Ленинградской области в этот период были направлены на внедрения широкого комплекса мер поддержку предприятий и населения.

Для поддержания промышленного роста были внедрены: региональные программы льготного заемного финансирования субъектам обрабатывающей промышленности, организациям, реализующим проекты по цифровизации и импортозамещению, льготные займы на совместные программы с Фондом развития промышленности (федеральное государственное автономное учреждение «Российский фонд технологического развития»), новые налоговые меры поддержки (Региональный инвестиционный проект, Инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль организаций).

Несмотря на изменение геополитической ситуации продолжена реализация комплекса мероприятий по выводу и продвижению производственных предприятий Ленинградской области на внешние рынки. На конец 2023 года услугами Центра поддержки экспорта Ленинградской области воспользовались более 1000 организаций, суммарный объем поддержанного экспорта в 2020-2023 составил 121,8 млрд долларов.

Ленинградская область в 2023 году вошла в число лидеров среди субъектов Российской Федерации по количеству внедренных инструментов Стандарта по обеспечению благоприятных условий для развития экспортной деятельности (Регионального экспортного стандарта 2.0).

В целях развития сотрудничества в торгово-экономической и культурно-гуманитарной сферах были организованы международные бизнес-миссии субъектов малого и среднего предпринимательства Ленинградской области в страны Ближнего Востока, Азии и Африки и странами БРИКС. При поддержке АНО «Центр развития промышленности Ленинградской области» организована работа первой региональной витрины для электронной торговли, на которой представлена продукция 11 областных производителей.

С 2019 года Ленинградская область укрепила статус одного из регионов-лидеров с наиболее благоприятными условиями для ведения бизнеса. За 5 лет количество проектов на сопровождении в Агентстве экономического развития Ленинградской области увеличилось с 40 до 151 (всего 593 проекта), портфель инвестиций по активным проектам составляет 6,95 трлн рублей.

Реализованы крупнейшие инвестиционные проекты: открыт вагоноремонтный завод компании «Новотранс» в Ломоносовском районе, запущена установка гидрокрекинга компанией ОАО «Новатэк-Усть-Луга» с мощностью 1 млн т/год в Кингисеппском районе, введен в эксплуатацию глубоководный зерновой терминал «Порт Высоцкий» в Выборгском районе, создано производство автоприцепов для транспортировки нефтепродуктов компанией АО «Капри» в Тосненском районе, запущен завод по производству хлебобулочных изделий ООО «Буше».

В 2022 году на территории Кингисеппского района создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Усть-Луга», резидентами которой реализуется инвестиционные проекты по созданию газохимического и газоперерабатывающего комплексов в составе Комплекса по переработке этансодержащего газа.

Для комфортного формата взаимодействия бизнеса и органов власти запущен проект «Зеленый коридор для инвестора», который признан одной из лучших практик по сопровождению инвестиционных проектов, успешно внедрены все пять элементов «Регионального инвестиционного стандарта 2.0».

В сфере продовольственной безопасности реализован ряд важнейших проектов: построены репродукторы первого и второго порядка по выращиванию племенной птицы мясного и яичного птицеводства, что обеспечивает бесперебойное производство продукции птицепрома, АО «Птицефабрика «Северная» увеличила мощности убойного цеха (модернизация и строительство новых помещений), введены производственные мощности (садковой линии) и береговая инфраструктура рыбоводных предприятий, входящих в ГК «Рыбстандарт». С целью вовлечения земель сельскохозяйственного назначения в оборот и привлечения инвестиций с 2019 года внедрена программа «Ленинградский гектар», в рамках которой уже 58 человек получили земельные участки для организации собственного фермерского хозяйства.

В целях развития транспортного комплекса Ленинградской области обновлено более 150 км федеральных дорог и более 1800 км региональных, межмуниципальных и местных дорог², открыто движение на участке трассы Р-23 «Псков» на обходе г. Гатчина и д. Малое Верево, а также завершена реконструкция протяженных участков на трассах А-181 «Скандинавия», А-180 «Нарва», Р-21 «Кола», начато строительство восточного обхода г. Мурино и д. Новое Девяткино (в створе Пискаревского проспекта), открыто движение по мостам в городах Подпорожье (через реку Свирь) и Кириши (через реку Волхов), введена в эксплуатацию автостанция в г. Подпорожье, построено 12 АГНКС и 40 быстрых электростанций для электромобилей.

На конец 2023 года в нормативное состояние приведено уже более 52% региональных дорог, что превышает плановое значение показателя национального проекта «Безопасные и качественные дороги».

На территории Ленинградской области за 5 лет введено более 17 млн. кв.м, в т.ч. ИЖС – 10,4 млн. кв.м (61%). Для повышения комфортности проживания в Ленинградской области реализуются меры по созданию социальной

² В том числе в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

инфраструктуры в местах массового жилищного строительства - построено (в т.ч. приобретено) 7 школ, 27 детских садов с общим количеством созданных дополнительных мест 17450 и 17182 соответственно. В рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» создано/реконструировано 413 общественных пространства, благоустроены 189 дворов.

В сфере туризма основное внимание уделено формированию комфортной туристской среды. На территории региона реализуются проекты по развитию туристской инфраструктуры – создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов, автокемпингов и глэмпингов), безбарьерной туристической среды, приобретение туристического оборудования, создание и развитие активных туристических маршрутов. В рамках приоритетного проекта «Тропа 47» на территории Ленинградской области создано 47 экотроп общей протяженностью более 300 км.

В целях сохранения объектов культурного наследия Ленинградской области проведены работы по реконструкции объектов деревянного зодчества в Подпорожском районе, открыты после реставрации здание почтовой станции, где останавливался Пушкин А.С. (Дом станционного смотрителя) в деревне Выра Гатчинского района, комплекс усадебных домов и парковых сооружений в Выборгском районе (бывший парк Монрепо), дом, в котором родился Римский-Корсаков Н.А. в г. Тихвин, продолжено восстановление крепости в с.Копорье Ломоносовского района, завершены противоаварийные работы на объекте «Усадебный дом Демидова» в п. Тайцы Гатчинского района. Открыт крупнейший на Северо-Западе Многофункциональный музейный центр в селе Рождествено Гатчинского района.

В рамках цифровой трансформации государственного управления «цифровая зрелость» органов власти, органов местного самоуправления, бюджетных организаций увеличилась до 82,1%.

В целом реализация направлений Стратегии в 2019-2023 годах позволила сохранить темпы социально-экономического развития Ленинградской области.

1.3. Сценарии реализации Стратегии Ленинградской области

В зависимости от изменения внешних условий разработаны три сценария реализации Стратегии Ленинградской области: адаптационный (низкий), сбалансированный (базовый) и оптимистичный (высокий) (таблицы 2).

Целевым является оптимистичный сценарий (высокий) реализации Стратегии (таблица 3). При этом в прогнозируемом периоде наиболее реалистичным представляется сбалансированный (базовый) сценарий с реализацией отдельных элементов оптимистичного, прежде всего в части инфраструктурного развития и возможностей привлечения ресурсов. Сочетание возможностей и рисков этих двух сценариев позволит на разных этапах Стратегии наиболее рационально использовать имеющийся потенциал Ленинградской области, исходя из современных условий.

Сценарии реализации Стратегии Ленинградской области

	Адаптационный сценарий (низкий)	Сбалансированный сценарий (базовый)	Оптимистичный сценарий (высокий)
Описание	Предполагает реализацию всех основных рисков среднесрочного развития, сохранение традиционных источников роста и поддержание стабильной работы базовых секторов экономики. При этом производственный комплекс и сельское хозяйство будут ориентироваться на внутренний рынок сбыта. Основные действия носят антикризисный характер. Ограничением сценария является снижение доступности ресурсов для реализации инфраструктурных проектов.	Предполагает развитие региона на основе открывающихся новых возможностей при сохранении большинства рисков, которые будут нивелироваться господдержкой и доступом к внешним финансовым ресурсам. В основе сценария – масштабирование базовых секторов промышленности, увеличение добавленной стоимости, кластерное развитие, использование логистического потенциала. Дополнительное развитие получают сельское хозяйство, сфера услуг и малый бизнес.	Базируется на полной адаптации к экономическим санкциям, появлении «окон возможностей», завершения интеграции в новые производственные цепочки и рынки сбыта, активной федеральной политике импортозамещения. Для реализации этого сценария должна произойти структурная перестройка в базовых секторах промышленности Ленинградской области, в АПК, сфере услуг и жилищном строительстве. Ограничением сценария является значительный объем финансовых ресурсов и кадров, доступность которых в долгосрочной перспективе может быть не обеспечена.
Сценарные условия	<ul style="list-style-type: none"> – Снижение темпов экономического роста до 1,2-1,8% – Стабильная работа производств системообразующих отраслей региона: нефтехимическая и химическая промышленность, производство металлической изделий, резиновых и пластиковых изделий, пищевая промышленность., – Длительное (более 5 лет) замещение критических 	<ul style="list-style-type: none"> – Умеренные темпы роста – 2,0-2,5 % – Выстраивание новых цепочек поставок продукции, масштабирование производств и активное импортозамещение с господдержкой в системообразующих отраслях области: нефтехимическая и химическая промышленность, производство металлической изделий, пищевая промышленность – Ускорение темпов развития АПК с опорой на МСП (рост объёма 	<ul style="list-style-type: none"> – Высокие темпы экономического роста – 3,0- 3,3%, за счет интеграции в международные цепочки поставок со странами Азии, Африки, Латинской Америки, восстановления связей с европейскими рынками – Высокая степень локализация высокотехнологичных производств в течение первых 5-6 лет – Укрепление позиций на внешних рынках для системообразующих отраслей региона: нефтехимическая и химическая промышленность,

	<p>импортных технологий и компонентной базы</p> <ul style="list-style-type: none"> – Отсутствие необходимых технологических решений и оборудования для химической промышленности, что приведет к отсрочке ввода новых мощностей и снижения темпов роста в отрасли – Сокращение безвозмездного финансирования проектов развития инфраструктуры в рамках государственных программ – Усиление конкуренции между субъектами РФ за ограниченные финансовые и человеческие ресурсы – Усиление роли ВПК в экономике – Стагнация спроса на жилье (из-за высоких процентных ставок по ипотечным кредитам, удорожание строительных материалов) – Сокращение демографического потенциала Ленинградской области и снижение темпов миграционного прироста трудоспособного населения – Отказ (отсрочка) от реализации части проектов по развитию территории и инфраструктуры 	<p>производства в 1,5 раза к 2036 году)</p> <ul style="list-style-type: none"> – Опережающий рост выпуска в обрабатывающей промышленности, в основном за счет отраслей нефтехимического комплекса и государственного заказа ОПК. – Расширение внутреннего спроса, обеспеченного ростом численности населения области и ростом реальных денежных доходов жителей – Стабильная ситуация на рынке недвижимости (умеренные ставки по ипотеки, наличие программ поддержки, диверсифицированное предложение) – Усиление конкуренции между субъектами РФ за ограниченные финансовые и человеческие ресурсы – Высокий инвестиционный спрос в среднесрочной перспективе (до 2027 года) с последующим замедлением – Сохранение демографического потенциала Ленинградской области и умеренные темпы миграционного прироста населения, перекрывающие естественную убыль – Формирование возвратной миграции населения (25-40 лет) на территорию Ленинградской области на фоне развития удаленной занятости, создания новых рабочих мест, роста средней заработной платы – Реализация заявленных проектов развития территории и инфраструктуры 	<p>металлургическое производство, машиностроение, производство минеральной продукции, АПК</p> <ul style="list-style-type: none"> – Ускорение роста высокотехнологичных секторов – Восстановление и рост лесопромышленного комплекса и автомобильной промышленности за счет кластеризации отраслей – Усиление роли НИОКР в экономике; – Опережающее развитие АПК с опорой на МСП (рост объема производства в 2 раза к 2036 году) – Рост потребительского спроса на фоне роста доходов населения – Высокие темпы роста инвестиций на протяжении всего периода до 2036 года – Стабильная ситуация на рынке недвижимости (умеренные ставки по ипотеки, наличие программ поддержки, диверсифицированное предложение) – Усиление конкуренции между субъектами РФ за ограниченные финансовые и человеческие ресурсы – Повышение демографического потенциала на фоне реализуемых программ социальной поддержки населения и роста возвратной миграции (25-40 лет) на территорию Ленинградской области на фоне развития удаленной занятости, создания новых рабочих мест. – Ускоренная реализация заявленных
--	---	--	--

			проектов развития
Реализация Стратегии	<ul style="list-style-type: none"> – Сохранение текущих объемов производства или даже их сокращение. – Проведение, прежде всего, антикризисных мероприятий, направленных на поддержку благосостояния населения. – Сохранение и реконструкция существующей сети учреждений социальной сферы. – Поддержание существующей инженерной инфраструктуры. – Точечные проекты развития. 	<ul style="list-style-type: none"> – Стимулирование наращивания объемов производства существующих предприятий. – Повышение интенсивности использования промышленных территорий. – Развитие туристических, торговых объектов и общепита в расчете на внутренний спрос – Сохранение, модернизация и развитие существующей сети социальных объектов – Развитие первичного звена здравоохранения – Развитие пассажирских транспортно-пересадочных узлов и реализация транспортных проектов – Модернизация инженерных существующих сооружений и сетей – Развитие комплексной жилой и общественно-деловой застройки. 	<ul style="list-style-type: none"> – Формирование условий для удлинения производственных цепочек – Появление новых для региона отраслей (в том числе новых переделов в базовых отраслях), вывод новых конечных продуктов на российский и мировой рынок. – Развитие деловой недвижимости в агломерационной зоне – Создание современных центров притяжения в городах Ленинградской области – Развитие креативных индустрий и инновационного малого бизнеса – Модернизация и опережающее развитие существующей сети социальных объектов. – Размещение в регионе новых объектов, в т.ч. федерального и межрегионального значения. – Инфраструктурная трансформация региона: развитие инженерных коммуникаций – Реализация транспортных мегапроектов на территории области.

Ключевые параметры сценариев реализации Стратегии

№ п/п	Показатели	2023	2036		
			Низкий	Базовый	Высокий
1	Численность населения Ленинградской области, тыс. человек	2029,8	2090,4	2175,4	2230,3
2	Объем ВРП (в ценах 2023 года), млрд руб.	1827,6	2217,2	2632,1	2778,7
3	Численность занятых в экономике, тыс. чел	928,1	1044,4	1050,6	1159,2
4	Реальная среднемесячная заработная плата (среднегодовой темп роста), процентов	107,2	101,5	103,0	105,0
5	Инвестиции на душу населения (в ценах 2023 года), тыс. руб.	337,8	418,6	520,7	560,7
6	Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство" (в ценах 2023 года), млрд руб.	268,1	340,1	369,5	500,0

1.4. Выбор приоритетов стратегического развития Ленинградской области до 2036 года

Анализ результатов реализации Стратегии по выбранным приоритетам в 2019-2023 годах, а также оценка достижения Ленинградской областью национальных целей и задач развития Российской Федерации и долгосрочных трендов, которые будут оказывать влияние на социально-экономическое положение, легли в основу определения направлений развития региона на период до 2036 года.

Произошедшие за последние 5 лет два глобальных кризиса (ковидный и санкционный) оказали значительное влияние на все сферы жизнедеятельности и изменили долгосрочные сценарии мирового развития. Поэтому важность учета фундаментальных макроэкономических трендов в стратегиях развития стран и регионов возросла.

Жесткая санкционная политика недружественных России стран привела к формированию устойчивых трендов, которые окажут наиболее значительное влияние на развитие России на горизонте до 2036 года.

1. Экономический и технологический суверенитет. Ускорение повышения передела и рост добавленной стоимости в конкурентоспособных отраслях России (переработка углеводородов и других природных ресурсов, атомная и космическая промышленность, машиностроение, сельское хозяйство, сфера потребления). В основе развития жесткий экономический протекционизм, кластерный подход, распространение платформенных бизнес-моделей и стимулирование внутреннего спроса. Как следствие, ускоренная технологизация всех сфер и процессов (роботизация, биотехнологии, искусственный интеллект, цифровизация, беспилотные технологии).

2. **«Демографическая яма».** Ближайшее 10-15 лет будут характеризоваться замедлением темпов роста численности населения на фоне старения и увеличение роста продолжительности жизни и роста миграции. Увеличение продолжительности жизни потребует масштабирования технологий, связанных с активным образом жизни и занятостью лиц старшего возраста, предоставлением качественных и доступных медицинских услуг, в том числе услуг высокотехнологичного здравоохранения и персонализированной медицины. На фоне сокращения населения ужесточится конкуренция за трудовые ресурсы, еще больше возрастет внутренняя трудовая мобильность.

3. **Трансформация системы образования и рынка труда.** В условиях не позитивных демографических процессов будет расти запрос на повышение качества человеческого капитала, прежде всего, в целях замещения потребности в дополнительных кадрах. Это приведет к трансформации системы образования не только в части роста его доступности и качества, повсеместного внедрения цифровых технологий, но и сделает его более целевым, ориентированным на запрос работодателей (требования к компетенциям и навыкам будут обновляться динамично). Среди основных изменений на рынке труда — рост количества рабочих мест для высококвалифицированных кадров, повышение производительности труда, распространение краткосрочной гибкой занятости и гибридных форматов работы.

4. **Урбанизация территории.** Российская Федерация относится к странам с высокой долей городского населения. На сегодняшний день в городах живет 74,8%³ населения России. Существенное изменение баланса численности городского и сельского населения приведет к увеличению вклада мегаполисов в структуру ВВП по непроемственному (сервисному) типу. Концентрация населения в городах даст импульс для расширения границ городских населенных пунктов, в том числе путем преобразования сельских населенных пунктов и территорий. Это приведет к необходимости ускоренного внедрения технологий городской мобильности, росту инфраструктурных инвестиций и усилению запроса на комплексное развитие территории.

5. **Социальное неравенство.** Несмотря на некоторое улучшение ситуации в последние несколько лет в долгосрочной перспективе неравенство в России, как географическое (межрегиональное и внутрирегиональное), так и между социальными группами будет усиливаться (в том числе в связи с демографической ситуацией и сохранения центростремительного характера развития территории страны). Для решения проблемы может происходить перевод крупнейших госкомпаний в регионы, усиление адресности социальной политики, новые социальные лифты.

6. **Переход к многополярной модели мировой экономики.**

Многополярный мир, приходящий на смену глобализации, формирует мировую систему, в которой происходит смещение экономического центра в сторону развивающихся стран Азии, Африки, Ближнего востока и Южной Америки. Совокупность экономик стран БРИКС уже превысили размеры экономик стран «Большой семерки». В период 2030–2036 годов продолжится фрагментация

³ По данным переписи населения 2021

и регионализация, формирование нескольких мировых валют, диверсификации цепочек поставок в новой системе международной торговли, и рациональной переориентации экономических интересов России в сторону Востока и стран торгово-экономических блоков БРИКС, ШОС, СНГ, ЕАЭС ОДКБ.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года определены, в том числе с учетом долгосрочных макроэкономических трендов, следующие национальные цели развития Российской Федерации:

- сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;
- реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- экологическое благополучие;
- устойчивая и динамичная экономика;
- технологическое лидерство;
- цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

До 1 сентября 2024 г. для достижения национальных целей, целевых показателей и выполнения задач развития Российской Федерации будут представлены блок национальных проектов по обеспечению технологического лидерства, а также 11 национальных проектов: "Продолжительная и активная жизнь", "Семья", "Молодежь и дети", "Кадры", "Инфраструктура для жизни", "Эффективная транспортная система", "Экологическое благополучие", "Эффективная и конкурентная экономика", "Туризм и гостеприимство", "Международная кооперация и экспорт", "Экономика данных и цифровая трансформация государства".

Мероприятия национальных проектов будут направлены на обеспечение устойчивого экономического и социального развития России, увеличение численности населения страны и повышение уровня и качества жизни граждан, достижение культурно-ценностного, технологического и экономического суверенитета, создание комфортных и безопасных условий жизнедеятельности.

Достигнутое социально-экономическое положение Ленинградской области, конкурентные преимущества и системные вызовы региона, а также обновленные национальные цели позволяют выделить следующие приоритеты развития Ленинградской области до 2036 года (с учетом преемственности приоритетов Стратегии предыдущего этапа):

1. Сокращение естественной убыли населения Ленинградской области
2. Удлинение цепочек создания добавленной стоимости в ключевых отраслях Ленинградской области
3. Стабилизация темпов роста производства продукции АПК
4. Рост качества транспортного обслуживания населения и сокращение среднего времени в пути.
5. Увеличение туристского потока в Ленинградскую область

6. Повышение качества среды проживания во всех населенных пунктах Ленинградской области, в том числе формирование каркаса опорных населенных пунктов.

Стратегическая цель Ленинградской области - повышение уровня и качества жизни населения на основе реализации выбранных приоритетов.

В результате реализации Стратегии Ленинградская область по качеству жизни к 2036 году должна закрепиться в ТОП-5 регионов⁴ Российской Федерации.

Ключевым условием достижения стратегической цели Ленинградской области выступает стимулирование развития промышленности, сельского хозяйства, сферы услуг, реализация крупных инфраструктурных проектов, решение задач по кадровому обеспечению, повышение эффективности государственного и муниципального управления через цифровизацию всех сфер и совершенствования контрольно-надзорных функций, а также привлечение федерального ресурса и частных инвестиций.

2. Направления и приоритеты социально-экономического развития Ленинградской области

2.1. "Демография": стратегия действий Ленинградской области в сфере народосбережения

Ключевой приоритет Ленинградской области - обеспечить сохранение населения за счет стимулирования рождаемости, снижения смертности, повышения продолжительности и качества жизни населения, укрепление здоровья.

Численность населения Ленинградской области за последние 5 лет выросла на 122,4 тыс. человек. Рост обеспечен среднегодовым миграционным приростом на уровне 38 тыс. человек. В долгосрочном периоде, учитывая нарастающие тенденции сокращения миграционного прироста, ожидается в среднем 20-23 тыс. человек ежегодно. Традиционной проблемой Ленинградской области остаются низкие показатели рождаемости на фоне изменения фертильного возраста и сокращения численности женского репродуктивного населения. По значению общего коэффициента рождаемости область среди субъектов Российской Федерации занимает 84 место. Специфическим вызовом для региона является значительное число случаев регистрации новорожденных в Санкт-Петербурге - 17% семей, где оба родителя, являясь жителями Ленинградской области, регистрируют новорожденных в Санкт-Петербурге.

После значительного роста смертности населения в 2020-2021 годах в связи с распространением коронавирусной инфекции к концу 2023 года показатели смертности достигли исторического минимума. На протяжении последних 15 лет отмечается устойчивая тенденция к повышению средней продолжительности жизни, (исключением стали лишь «ковидные» 2020-2021 годы). Доля пожилых людей в структуре населения составляет 25,5 %, ожидаемый прогноз к 2036 году - 23%.

⁴ По Рейтингу регионов Российской Федерации по качеству жизни (РИА Рейтинг) Ленинградская область в 2023 году занимает 6 место (67,970 балла).

За 2019-2023 гг. несмотря на внедрение комплекса дополнительных социальных мер, направленных на поддержку семей с детьми, рождаемость в Ленинградской области снизилась до 6,0 промилле. Помимо агломерационного эффекта значительную роль играет сокращение численности женского репродуктивного населения вследствие «демографической ямы» 90-х годов. На фоне снижения смертности до 11,4 промилле, продолжительность жизни увеличилась на 1,8 года до 74,9 лет.

Стратегической целью является сокращение естественной убыли населения Ленинградской области на 2 промилле к 2036 году.

Основные действия (задачи) будут направлены на:

– снятие социальных и экономических ограничений при принятии решения завести ребенка: дополнительное материальное обеспечение молодых семей и семей с детьми, развитие социальной инфраструктуры для новорожденных и детей всех возрастов;

– построение модели скорой и неотложной помощи, внедрения систем мониторинга здоровья населения, что позволит: сократить уровень госпитализации, в большинстве случаев проводить лечение за меньшую стоимость, и, как следствие, снизить смертность;

– формирование системы активного долголетия: профориентация и обучение граждан старшего поколения, создание условий и инфраструктуры для вовлечения их в различные виды деятельности (предпринимательская, культурная, общественная), развитие системы социального и медицинского обслуживания, способствующей улучшению качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов, создание разнообразных возможностей и стимулирование жителей региона вести здоровый образ жизни, повышение физической активности, расширение профилактических мероприятий.

Набор решений для достижения цели

Задача 1. Стимулирование устойчивого роста рождаемости

1) реализовать региональную программу стимулирования рождаемости Ленинградской области, на постоянной основе актуализировать состав мероприятий региональной программы с учетом эффективности их реализации;

2) увеличить охват государственной социальной помощью на основании социального контракта в приоритетном порядке многодетных семей;

3) гарантировать для жителей агломерационной зоны места в детских садах для ребенка при его регистрации в Ленинградской области: не выдавать разрешения на строительство жилых комплексов без опережающего строительства социальной инфраструктуры, не вводить в эксплуатацию построенное жилье, не обеспеченное социальной инфраструктурой, вводить за счет застройщиков детские сады (в перспективе - без выкупа, прямая передача);

4) ликвидировать очереди на зачисление детей в возрасте от 3 до 7 лет в дошкольные образовательные организации в агломерационной зоне путем расширения форм и способов получения дошкольного образования; создать дополнительные места для детей до 3 лет, в том числе за счет участия в федеральных программах финансирования строительства дошкольных

образовательных организаций; создать семейные группы по присмотру и уходу за детьми разного возраста; обеспечить субсидирование части стоимости посещения частных детских садов, яслей, групп; компенсировать родителям отсутствие мест в детских садах; содействовать созданию служб (агентств) по найму персонала по уходу за детьми из числа самозанятых граждан;

5) сформировать в районах массовой застройки социальную инфраструктуру детства в соответствии с нормами обеспеченности, в том числе с привлечением бизнеса;

6) создать комплекс услуг по уходу за детьми разного возраста в шаговой доступности, в том числе оказание педиатрических и неонатологических услуг в офисах врачей общей практики;

7) расширить программы охраны здоровья матери и ребенка, сбережения здоровья детей и подростков, сохранения репродуктивного здоровья женщин;

8) модернизировать существующую сеть женских консультаций Ленинградской области, создавать дополнительные отделения в районах массовой жилищной застройки;

9) реализовать проект строительства областной детской больницы с поликлиникой в г. Сертолово Всеволожского района;

10) организовать школу предпринимательства для молодых и многодетных семей, центр карьеры и занятости матерей-одиночек с детьми в возрасте до 3 лет; внедрить гибкие формы занятости для женщин, имеющих детей; установить для женщин - индивидуальных предпринимателей, имеющих детей в возрасте до 14 лет, льготы по уплате налогов вплоть до их отмены;

11) создать систему профилактики семейного неблагополучия: оказание поддержки будущим и молодым матерям, семьям в кризисной, трудной жизненной ситуации.

Задача 2. Снижение смертности трудоспособного населения

1) создать Ленинградские стандарты городской поликлиники, амбулаторной телемедицины, специализированного центра для оказания скорой и неотложной помощи;

2) внедрить современную модель скорой и неотложной помощи Ленинградской области: обновлять парк автомобилей скорой медицинской помощи, построить модульные здания центральной станции и линейных подразделений скорой медицинской помощи, организовать отделения неотложной помощи с койками кратковременного пребывания в составе городских поликлиник, запустить информационную систему скорой медицинской помощи;

3) расширить охват населения специализированными скринингами на онкологию и выявление болезней системы кровообращения: включить скрининги в профилактические медицинские осмотры, проводимые в детских садах, школах, образовательных организациях, по месту работы; обеспечить районным и межрайонным больницам современное оборудование для скрининга онкологических заболеваний и болезней системы кровообращения;

4) использовать мобильные диагностические комплексы для удаленных территорий; разработать график осмотров с учетом того, что все население таких территорий должно проходить осмотр ежегодно;

5) обеспечить деятельность центров амбулаторной онкологической помощи на базе межрайонных больниц в городах Тихвин, Кингисепп, Всеволожск, Выборг и Гатчина;

б) увеличить прием в региональных сердечно-сосудистых центрах, созданных на базе межрайонных больниц в городах Гатчина и Тихвин;

7) развивать услуги телемедицины: обеспечить районным и межрайонным больницам специальное оборудование, создать защищенные каналы передачи данных; заключить договоры с федеральными центрами по предоставлению услуг телемедицины;

8) внедрить при предоставлении медицинских услуг населению сервисы с применением технологии искусственного интеллекта;

9) внедрить цифровой сервис по управлению здоровьем человека (в том числе основанному на цифровом профиле), обеспечивающего переход на безбумажный медицинский документооборот;

10) повысить обеспеченность медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами, в частности за счет увеличения размеров социальных выплат, предоставление жилья, внедрения мер поддержки для IT-специалистов в медицинской сфере (программа «Земский IT-специалист»).

11) внедрить мотивационную систему для граждан, прошедших профилактический медицинский осмотр: программы скидок в сетевых продуктовых магазинах, дисконты на оплату жилищно-коммунальных услуг (с использованием социальной карты Ленинградца);

Задача 3. Повышение продолжительности жизни населения и улучшение качества жизни старшего поколения

1) увеличить охват долговременным уходом граждан пожилого возраста и инвалидов, наиболее нуждающихся в этих услугах: создать геронтологические центры и пансионаты для пожилых людей, в том числе за счет привлечения частных инвесторов, оснастить специализированным оборудованием отделения реабилитации комплексных центров социального обслуживания, развивать систему неформального (семейного/соседского) ухода в домашних условиях;

2) создать центр высокотехнологичного протезирования с реабилитацией и адаптацией для ветеранов специальной военной операции;

3) расширить географию использования современных технологий социального обслуживания населения, лучших практик оказания услуг по осуществлению неформального ухода и реабилитации за гражданами старшего возраста и инвалидами;

4) организовать оказание медицинской помощи по профилю "гериатрия" на базе медицинских организаций Ленинградской области;

5) внедрить систему профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного и старшего возраста, в том числе программы по повышению финансовой, правовой и компьютерной грамотности, использованию современных технологий;

б) расширить охват населения акселерационными программами для граждан старшего возраста и мерами поддержки для начинающих предпринимателей старше 55 лет;

7) реализовать проекты и поддерживать частные инициативы, направленные на создание и развитие инфраструктуры досуга граждан старшего возраста (кружки, секции, курсы, мастерские, студии творчества), на развитие социального туризма, организацию и проведение культурно-просветительских мероприятий;

8) создать в муниципальных районах и городском округе рекреационную инфраструктуру, приспособленную для занятий физической культурой и спортом, в том числе через поддержку (гранты) предпринимательские инициативы субъектов малого и среднего предпринимательства;

9) обеспечить населенные пункты Ленинградской области численностью более 200 человек, в том числе за счет благоустройства парков, современной рекреационной инфраструктурой для занятия физической культурой и спортом в шаговой доступности: универсальные игровые площадки, площадки с тренажерами, дистанции (велодорожки), сезонные катки; включить нормы обеспеченности объектами для занятия уличной физической культурой и спортом в нормы градостроительного проектирования;

10) поддерживать нормативный уровень обеспеченности населения объектами физической культуры и спорта, исходя из единовременной пропускной способности, в частности за счет строительства всепогодных физкультурно-оздоровительных комплексов и многофункциональных спортивных центров, спортивных объектов, в том числе в рамках государственно-частного партнерства;

11) расширить спектр профилактических мероприятий на базе регионального центра общественного здоровья; внедрить муниципальные программы общественного здоровья во всех муниципальных образованиях

Ключевые показатели реализации:

Наименование показателя	2030	2036
Общий коэффициент рождаемости, число родившихся на 1000 человек населения	6,0	6,4
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	75,8	78,5
Общий коэффициент смертности населения, число умерших на 1000 человек населения	12	11,8
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, %	60	60

2.2. «Технологическое усложнение экономики»: стратегия действий Ленинградской области в промышленном производстве

Ключевым приоритетом Ленинградской области в сфере промышленного производства является удлинение цепочек создания добавленной стоимости в ключевых отраслях Ленинградской области.

Промышленный комплекс Ленинградской области представлен 23 видами обрабатывающей промышленности, ключевыми из которых являются: машиностроение, судостроение, химическое производство, нефтехимия,

целлюлозно-бумажное производство, промышленность строительных материалов. Промышленность области составляют более 600 крупных и средних предприятий, часть из которых входит в число ведущих организаций России, доля промышленности в структуре ВРП Ленинградской области – 39,0%. Росту объемов промышленного производства способствует высокая инвестиционная привлекательность региона и клиентоцентричная инвестиционная политика.

Диверсифицированная структура промышленного комплекса наряду с кластеризацией газо- и нефтехимической промышленности в связи с реализацией крупнейших инвестиционных проектов обеспечивают устойчивость экономики региона. В тоже время высокая зависимость действующих производств от импортных комплектующих и сырья один из важнейших вызовов санкционного периода. Еще одним фактором развития промышленности региона является слабый научно-инновационный потенциал региона, реализуются преимущественно внутренние инновации предприятий. Доля отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгрузки обрабатывающих производств составляет примерно 5%.⁵

За 2019-2023 гг. индекс промышленного производства Ленинградской области вырос на 17%, объем инвестиций промышленного комплекса составил более 1 трлн рублей, их доля в общем объеме инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям достигла 59 %. За 5 лет создано более 11 тысяч высокопроизводительных рабочих мест в промышленном комплексе региона.

Стратегическая цель – рост ВРП не ниже 3% в год за счет создания добавленной стоимости в обрабатывающих производствах от усложнения экономики (выстраивания технологических цепочек).

Основные действия (задачи) будут направлены на создание условий для модернизации производственных мощностей, промышленной кооперации и кластеризации, в том числе с учетом сотрудничества с научными и производственными центрами Санкт-Петербурга, реализации новых инвестиционных проектов, встраивание в новые цепочки поставок на новые рынки.

Набор решений для достижения цели

Задача 1. Создание условий для усложнения технологических цепочек в промышленности:

1) обеспечивать создание и развитие сетевой инфраструктуры для промышленных площадок, а также упростить процедуру технологического присоединения на базе единого цифрового окна «Личный кабинет инвестора»;

2) сформировать (на базе действующих и внедряемых механизмов налогового и финансового регулирования) гибкую систему мер поддержки инвестиций и промышленности для точечных проектов (отдельных отраслей);

3) оказывать содействие по обеспечению замены импортного оборудования, комплектующих, технологий и сырья на аналогии российских компаний и компаний из дружественных стран;

⁵ Данные 2022 года.

4) реализовывать программы развития кооперации и кластеризации на базе Центра развития промышленности Ленинградской области;

5) создавать специализированную инфраструктуру для «приземления» малых инновационных, технологических и производственных компаний в базовых сферах экономики на территории региона: строительство технопарков, малых индустриальных площадок, в формате light industrial; субсидировать часть затрат на аренду и оплату электроэнергии, потребленной на производственные нужды малых инновационных предприятий;

6) развивать промышленный сервис на базе малого бизнеса;

7) обеспечить экологическое благополучие промышленных территорий Ленинградской области: осуществлять постоянный мониторинг выбросов парниковых газов (в том числе на основе ежегодной углеродной отчетности промышленных предприятий); стимулировать реализацию климатических проектов, в частности в зонах концентрации выбросов парниковых газов; внедрять принципы экономики замкнутого цикла в Ленинградской области и тем самым содействовать утилизации промышленных отходов;

8) установить сотрудничество с научными и производственными центрами Санкт-Петербурга, в том числе в формате «испытательных полигонов» для новых инновационных продуктов;

9) оказывать содействие в создании и развитии на территории Ленинградской области инновационной инфраструктуры, в частности инновационных научно-технологических центров⁶, университетских кампусов, конгрессно-выставочных комплексов;

10) использовать федеральные инструменты поддержки для территорий опережающего экономического развития, особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Усть-Луга», территорий размещения научно-образовательных центров и уникальных научных установок класса «мегасайенс».

Задача 2. Расширение рынков сбыта продукции Ленинградской области и встраивание в новые цепочки поставок:

1) обеспечить вывод и продвижение производственных компаний Ленинградской области, преимущественно работающих в секторах по производству пластмасс, удобрений, энергетического оборудования, машин, строительных и отделочных материалов высокой добавленной стоимости, продукции целлюлозно-бумажной промышленности, агропромышленного комплекса, на внешние рынки сбыта с учетом складывающейся геополитической ситуации в мире;

2) выстроить систему постоянного выявления новых экспортных ниш с учетом технологических компетенций региональных производителей;

3) сконцентрировать усилия на привлечение и развитии высокотехнологичных российских производителей для их локализации в Ленинградской области и последующего встраивания в цепочки поставок на внутреннем и внешних рынках;

4) организовывать для региональных производителей участие в выставках и бизнес-миссиях в страны-партнеры в целях дальнейшего заключения

⁶ ИНТЦ «Приморская долина», ИНТЦ «Невская дельта»

внешнеэкономических контрактов и установления двусторонних экономических отношений.

5) взаимодействовать с государственными институтами развития экспорта и максимально привлекать ресурсы федерального финансирования для поддержки областных экспортеров и создания экспортно ориентированных производств;

6) масштабировать программы и меры поддержки, обеспечивающие прирост новых экспортеров - субъектов МСП;

7) стимулировать региональных производителей (в первую очередь - производителей товаров народного потребления) выходить на площадки онлайн-торговли;

8) встроить субъекты предпринимательства в технологические производственные цепочки (субконтрактинг);

9) разработать карты кооперационного взаимодействия предприятий на основе анализа внутреннего и внешних рынков;

10) реализовать Стратегию развития экспорта в Ленинградской области до 2030 года⁷.

Ключевые показатели реализации:

Наименование показателя	2030	2036
Индекс промышленного производства (к 2023 году), процентов	123,2	153,7
Доля обрабатывающих производств в структуре ВРП, проценты	35,0	38,0
Темпы роста объема инвестиций в обрабатывающие производства (к 2023 году), проценты	142,8	165,2
Доля отгруженных инновационных товаров в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, %	7	10

2.3. «Продовольственная безопасность»: стратегия действий Ленинградской области в сельском хозяйстве

Ключевой приоритет Ленинградской области в сельском хозяйстве – сохранить лидерские позиции по производству продуктов питания в Северо-Западном макрорегионе, постепенно замещая импортную продукцию и наращивая долю сельского хозяйства в валовом региональном продукте, тем самым обеспечив продовольственную устойчивость региона.

Агропромышленный комплекс Ленинградской области находится в четверке самых инвестиционно-привлекательных отраслей региона. Доля аграрного сектора в ВРП региона составляет около 5%. Ленинградская область – один из немногих регионов России, сохранивший в условиях реформ крупнотоварный сектор сельскохозяйственного производства – свыше 81% всей продукции производится на предприятиях. Производственно-промышленный потенциал агропромышленного комплекса позволяет обеспечить потребность населения по

⁷ Распоряжение Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 26.12.2023 №204

основным видам сельскохозяйственной продукции (в том числе молоком, мясом скота и птицы, яйцом куриным и др.).

Регион занимает лидирующие позиции среди субъектов Российской Федерации по молочной продуктивности коров (10342 кг в год без субъектов малого предпринимательства), по производству куриного яйца (порядка 3,5 млрд штук в год), по производству мяса птицы (более 376 тыс. тонн). Ключевыми вызовами развития регионального АПК являются зависимость от импортных составляющих в производственных цепочках, зарастание неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения древесной и кустарниковой растительностью, слаборазвитая логистическая инфраструктура рынка сельскохозяйственной продукции, угроза заноса возбудителей особо опасных болезней животных, низкий уровень развития социальной инфраструктуры на сельских территориях, недообеспеченность высококвалифицированными кадрами.

За 2019-2023 гг. совокупный объем производства валовой продукция АПК в хозяйствах всех категорий вырос до 410 млрд рублей, объем инвестиций превысил 20 млрд рублей. Привлечение инвестиций и создание новых рабочих мест способствовали росту среднемесячной начисленной заработной платы работников сельского хозяйства за 5 лет на 61% до 73,7 тыс. рублей.

Стратегической целью является стабилизация темпов роста производства продукции АПК не ниже 2,5% в год.

Основные действия (задачи) будут направлены на внедрение инновационных технологий, обеспечивающих наращивание и модернизацию производственных мощностей, диверсификацию секторов АПК, ускоренное импортозамещение и развитие генетической базы, расширение каналов сбыта продукции на новые рынки.

Набор решений для достижения цели

Задача 1. Наращивание производственных мощностей и диверсификация секторов АПК:

1) совершенствовать механизмы государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции в зависимости от складывающейся ситуации на товарном рынке;

2) реализовывать меры поддержки, направленные на привлечение инвестиций в строительство и реконструкцию региональных предприятий АПК: стимулировать инвестиционной активности птицефабрик, в том числе для создания репродукторов первого порядка для производства родительских форм птицы яичного и (или) мясного направлений продуктивности и репродукторов второго порядка для производства инкубационного яйца финального гибрида птицы яичного и (или) мясного направлений продуктивности; стимулировать инвестиционной активности предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности для наращивания производственных мощностей, в том числе с помощью заключения соглашений о повышении конкурентоспособности;

3) стимулировать увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции региональными сельхозпредприятиями, в том числе путем применения высокопродуктивных сортов сельскохозяйственных культур и пород сельскохозяйственных животных, использования ресурсосберегающих технологий и

высокопроизводительной техники, развития мощностей хранения и переработки сельскохозяйственного сырья;

4) оказывать поддержку развития субъектов малого предпринимательства и нишевых отраслей в сфере АПК, в частности, через реализацию программ «Ленинградский гектар», «Агростартап», «Ленинградский фермер», «Семейная ферма»; развить сельскохозяйственную потребительскую кооперацию; популяризировать сельский туризм;

5) повысить эффективность использования земельных ресурсов, в том числе за счет реализации мероприятий по постановке неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения на кадастровый учет, исключить выбытие из сельскохозяйственного оборота земель сельскохозяйственного назначения;

6) создать условия для привлечения и сохранения квалифицированных кадров в сельской местности, в том числе расширять социальные программы для молодых специалистов; обеспечить условия для инвестирования в благоустройство и социальную инфраструктуру сельских территорий.

Задача 2. Ускоренное импортозамещение и развитие региональной генетической базы:

1) расширять меры поддержки, направленные на приобретение аналогов импортной техники, оборудования, прочих средств производства для АПК, аналогов импортных кормов для рыб, оплодотворенной икры форели на отечественном рынке и на рынке дружественных стран;

2) стимулировать рост инвестиций предприятий АПК в современные технологии в области селекции и генетики с целью снижения зависимости сельского хозяйства региона от импортного материала;

3) внедрить инновационные технологии, направленные на сохранение и повышение плодородия почв, увеличение уровня производства сельскохозяйственной продукции, снижение зависимости от влияния неблагоприятных природно-климатических условий, повышение производительности труда;

4) модернизировать рыбохозяйственный комплекс, в частности создавать производственную инфраструктуру и производственные фонды, обеспечивающие развитие ресурсной базы (строительство мальково-инкубационного центра в Подпорожском районе, Лодейнопольском и Выборгском районах, строительство заводов для производства рыбных кормов);

5) реализовать меры поддержки экспорта продукции регионального АПК, в частности для переориентации части экспортных поставок на новые рынки сбыта (страны Ближнего Востока, Африки, Юго-Восточной Азии и ближнего зарубежья, а также Китай и Индия и др.), в том числе субсидировать создание и модернизацию объектов АПК, направленных на производство экспортноориентированной продукции, выводить на экспорт региональную продукцию АПК через Центр поддержки экспорта Ленинградской области;

6) реализовать мероприятия по цифровизации АПК.

Ключевые показатели реализации:

Наименование показателя	2030	2036
Индекс производства продукции агропромышленного комплекса (к 2021 году), процентов	113,6	116,9
Совокупный рост объемов производства валовой продукции сельского хозяйства, рыбохозяйственного комплекса, пищевой и перерабатывающей промышленности (к 2021 году), раз	1,3	1,8
Объем инвестиций в АПК, млрд. рублей	25	30

2.4. "Современный транспортный комплекс": стратегия действий Ленинградской области по развитию общественного транспорта

Ключевой приоритет Ленинградской области в сфере развития транспорта – повышение транспортной доступности территорий региона и мобильности населения.

Система организации транспортного обслуживания населения нуждается в оптимизации. В пределах агломерации на фоне массового жилищного строительства качество работы общественного транспорта снижается, доступность общественного транспорта, а также уровень развития инфраструктуры и цифровизации общественного транспорта отстают от возрастающих потребностей населения.

Около 90% поездок в агломерации осуществляется наземным автомобильным транспортом (личные автомобили и автобусы малой вместимости). Рельсовый транспорт представлен только пригородными поездами, такт движения которых не обеспечивает удобного гарантированного сообщения для населения, расписание движения пригородных поездов не согласовано с автобусными перевозками, трамвайная сеть и метрополитен не развиваются. Время следования на автомобильном транспорте из прилегающих к Санкт-Петербургу районов массовой жилой застройки вследствие перегруженности существующих автодорог, возникновения заторов, наличия непреодолимых барьеров или отсутствия альтернативных вариантов проезда составляет в среднем около одного часа⁸.

Вне агломерации автобусное сообщение обеспечено с каждым районным центром с обслуживанием пассажиров на начальных (конечных) остановочных пунктах (автовокзал, автостанция), а также на привокзальных территориях железнодорожных станций. В тоже время до сих пор существуют населенные пункты, где регулярное пассажирское сообщение с административными центрами районов отсутствует, что в первую очередь связано с отставанием развития дорожной сети.

На фоне прошедшей в Санкт-Петербурге транспортной реформы особенно остро выражается проблема износа и выбытия подвижного состава пассажирского транспорта. Проблемным вопросом является низкая рентабельность пассажирских перевозок автомобильным транспортом, что вызвано ростом эксплуатационных затрат, включая расходы на топливо.

⁸ Ежегодный социологический опрос АНО "Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области".

К 2023 году уровень удовлетворённости населения существующим состоянием транспортной инфраструктуры достиг 77,5%. За 2019-2023 гг. реализованы крупные инфраструктурные объекты – мосты через реки Свирь и Волхов в городах Подпорожье и Кириши, развязка с КАД Санкт-Петербурга в западной части города Мурино, ведется реконструкция вылетных федеральных и региональных автодорог, построены новые автовокзалы (автостанции) в городах Подпорожье и Кингисепп.

Стратегической целью является рост качества транспортного обслуживания населения и сокращение среднего времени в пути.

Основные действия (задачи) разделены на 4 блока:

1) для Ленинградской области в целом: разработка и внедрение регионального социального стандарта транспортного обслуживания населения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, разработка и утверждение комплексного плана транспортного обслуживания населения, обновление подвижного состава, развитие транспортной инфраструктуры с учетом внутренних и внешних функций региона, в частности развитие пригородного железнодорожного сообщения и создание условий по развитию системы мультимодальных перевозок, цифровизация пассажирского транспорта, повышение безопасности транспорта и снижение негативного воздействия транспортного комплекса на окружающую среду, развитие новых для региона видов транспорта (трамвай, продление линий метрополитена), строительство, реконструкция и ремонт дорог;

2) для зон массовой жилой застройки, прилегающих к Санкт-Петербургу: развитие транспортной инфраструктуры, обеспечивающей регулярное пассажирское сообщение с Санкт-Петербургом (включая инфраструктуру автомобильного, городского электрического, железнодорожного и внеуличного транспорта), соответствующее потребностям населения; обеспечение интеграции систем безналичной оплаты проезда и информационных сервисов для пассажиров с аналогичными системами и сервисами Санкт-Петербурга; приоритезация движения общественного транспорта над частным (исключая велосипедный), повышение плотности улично-дорожной сети;

3) для транспортного обслуживания районных центров в сообщении с Санкт-Петербургом: развитие пригородного железнодорожного сообщения; развитие сети автовокзалов (автостанций); развитие и оптимизация сети смежных межрегиональных и межмуниципальных автобусных маршрутов;

4) для внутрирайонного сообщения: подключение населенных пунктов численностью более 100 человек, не обеспеченных регулярным пассажирским сообщением с административными центрами районов, к сети автомобильных дорог общего пользования; развитие и оптимизация сети муниципальных автобусных маршрутов, ремонт и новое строительство остановочных пунктов общественного транспорта.

Набор решений для достижения цели:

1. Для Ленинградской области в целом:

1) реализовать новую модель транспортного обслуживания (транспортная реформа): внедрить систему мер государственной поддержки, направленных на

стимулирование обновления подвижного состава пассажирского транспорта, включая гибкую политику регулирования тарифов;

2) реализовать проект по цифровизации общественного транспорта Ленинградской области, в том числе оцифровать маршрутную сеть, внедрить систему мониторинга работы пассажирского транспорта, запустить цифровые сервисы для пассажиров, настроить цифровой контроль за работой транспортных средств маршрутного пассажирского транспорта;

3) оптимизировать сеть маршрутов общественного транспорта; обеспечить согласование рейсов разных видов общественного транспорта по времени в местах пересечения их маршрутов;

4) проработать запуск дополнительных межрайонных (хордовых) маршрутов автобусов для прямого пассажирского сообщения в обход Санкт-Петербурга (Выборг – Приозерск, Кингисепп – Луга, Сланцы – Луга, Кировск – Тосно – Гатчина – Волосово – Кингисепп, Кириши – Тосно, Кириши – Тихвин, Сосновый Бор – Тосно, Луга – Тосно)

5) проработать с АО «РЖД» вопросы организации сообщения по маршрутам, обслуживающим межрайонные связи и малые городские агломерации (Ивангород – Кингисепп – Волосово – Гатчина – Тосно – Кировск, Выборг – Приморск, Усть-Луга – Кингисепп – Ивангород, Усть-Луга – Веймарн – Сланцы, Тихвин – Бокситогорск – Пикалево, Лодейное Поле – Свирь), организации дополнительных остановочных пунктов, предусмотренных Программой комплексного транспортного обслуживания населения;

6) создать сеть автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (АГНКС), включающую не менее 20 объектов, расширить программы для массового перехода транспорта на использование газомоторного топлива;

7) стимулировать развитие электрического автомобильного транспорта, в том числе общественного и жилищно-коммунального, за счет расширения электрозарядной инфраструктуры (создание электрозарядных хабов), внедрения мер поддержки для владельцев электромобилей, запуска программы по переходу на электротакси;

8) обеспечить, в том числе с использованием инструментов, предусмотренных федеральным проектом «Инфраструктурное меню», реализацию крупных инфраструктурных проектов: строительство железнодорожных обходов Санкт-Петербургского узла, строительство КАД-2, строительство Широкой магистрали скоростного движения (5, 6 этапы), реконструкция и строительство вылетных магистралей на границе агломерации, строительство путепроводов и транспортных развязок, автодорожных обходов населенных пунктов интеграция станции ВСМ «Жаровская» в пассажирскую инфраструктуру региона;

9) обеспечить финансовую поддержку муниципальных образований за счет регионального бюджета в целях устройства недостающих и восстановления существующих остановочных павильонов на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и улично-дорожной сети поселений и округов;

10) организовать безопасные непрерывные пешеходные маршруты пересечения федеральных и региональных трасс, а также на границе Санкт-Петербурга и Ленинградской области в востребованных местах;

11) увеличить пропускную способность автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения (строительство, ремонт, реконструкция), строительство автодорожных подходов с твердым покрытием к сельским населенным пунктам

2. Дополнительно для зон массовой жилой застройки, прилегающих к Санкт-Петербургу:

1) обеспечить интеграцию принципов транзитно-ориентированного развития в нормативы градостроительного проектирования и их применение в зонах новой застройки⁹ (в том числе уменьшение расчетного значения обеспеченности парковочными местами при наличии магистрального рельсового и внеуличного транспорта и высокой плотности улично-дорожной сети);

2) разработать и реализовать совместно с Санкт-Петербургом схему развития общественного транспорта Санкт-Петербургской агломерации;

3) обеспечить решение вопроса о продлении линий Петербургского метрополитена на территорию Ленинградской области (Заневское, Свердловское), в том числе предоставить возможность строительства электродепо;

4) обеспечить инфраструктурное развитие пассажирских станций и остановочных пунктов для запуска тактового железнодорожного сообщения, в том числе нового внутригородского диаметра Гатчина – Токсово;

5) реализовать проекты комплексной модернизации автодорожной инфраструктуры Заневского, Мурино городского поселений, Бугровского и Новодевяткинского сельских поселений;

6) реализовать проекты строительства транспортно-пересадочных узлов на базе станций метрополитена в городах Кудрово и Мурино, на базе остановочного пункта железной дороги в городе Сертолово, включая создание автовокзалов и организацию перехватывающих парковок;

7) построить трамвайные линии от станций метрополитена в зоне контролируемой урбанизации от станций метрополитена до районов масштабного жилищного строительства, в частности до деревни Новосаратовка, организовать маршруты трамвайного сообщения;

8) организовать безопасные непрерывные пешеходные маршруты из любой точки района массовой жилой застройки к транспортно-пересадочным узлам, станциям метрополитена, железнодорожным станциям;

9) при строительстве новых и реконструкции существующих улиц и дорог обеспечить организацию выделенных полос движения общественного транспорта и велосипедные дорожки.

3. Для межрайонного сообщения и сообщения районных центров с Санкт-Петербургом (дополнительно): создать в муниципальных районах сеть автовокзалов (автостанций), отстойно-разворотных площадок с диспетчерско-кассовыми пунктами, транспортно-пересадочных узлов с участием частного бизнеса

⁹ Осуществлять градостроительное развитие территории в логике транзитно-ориентированного девелопмента (TOD), подразумевающего регулирование плотности и этажности жилой и общественно-деловой застройки в зависимости от дифференцированных расчетных значений показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности остановочных пунктов внеуличного пассажирского транспорта (пригородное железнодорожное пассажирское сообщение, метрополитен).

и (или) при поддержке муниципальных и областного бюджетов Ленинградской области, организовать новые маршруты движения пригородных поездов, в том числе поездов повышенной комфортности "Ласточка" (рисунок 1);

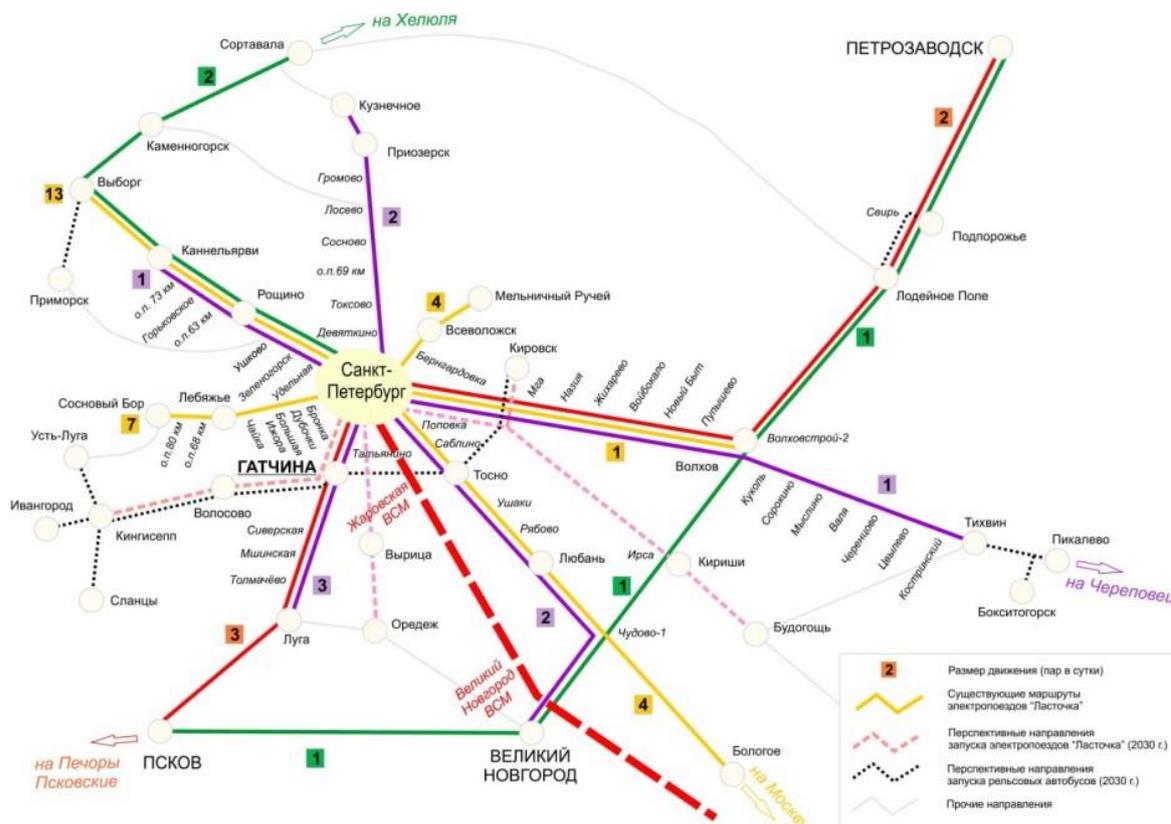


Рисунок 1. Схема и частота движения дополнительных пригородных поездов, в т.ч. поездов "Ласточка", на территории Ленинградской области

4. Для организации внутрирайонного сообщения (дополнительно):

1) обеспечить строительство автомобильных дорог местного значения для подключения населенных пунктов с численностью более 100 человек, не обеспеченных регулярным пассажирским сообщением с административными центрами районов, к сети автомобильных дорог общего пользования;

2) реализовать поэтапную программу реновации остановочных пунктов автомобильного пассажирского транспорта в первую очередь с привлечением органов местного самоуправления

Ключевые показатели реализации:

Наименование показателя	2030	2036
Уровень удовлетворенности существующим состоянием транспортной инфраструктуры и качеством транспортного обслуживания населения Ленинградской области, %	85	85
Нормативное состояние подвижного состава общественного транспорта, %	80	85
Доля автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения, соответствующих нормативным требованиям, %	60	60

2.5. "Туризм": стратегия действий Ленинградской области по развитию внутреннего и въездного туризма

Ключевой приоритет Ленинградской области – увеличение доходности и налоговых поступлений от туристической отрасли. Ленинградская область по количеству туристских поездок занимает 4 место среди всех субъектов Российской Федерации – в 2023 год совершено 15,2 млн. поездок, что составляет 9,2% туристского потока страны. По уровню обеспеченности коллективными средствами размещения регион занимает высокие позиции в сравнении со средними показателями по России. На конец 2022 года в регионе функционировало 411 объекта размещения общей вместимостью 52,2 тыс. человек¹⁰. При этом по самым перспективным туристическим направлениям области имеется дефицит номерного фонда порядка 2500 номеров. Обладая одним из лучших туристических потенциалов в России, доля туристической отрасли в валовом региональном продукте остается на уровне 2%¹¹.

За 2019-2023 гг. совокупный объем платных услуг в сфере внутреннего и выездного туризма вырос до 2,9 млрд. рублей, по числу ночевочек за период 2017-2022 гг. показала прирост, опережающий темп по России в целом в 2 раза. Такому росту спроса во многом способствовало распространение коронавирусной инфекции (пандемия COVID-19), последующая внешнеполитическая турбулентность и закрытие границ.

Стратегической целью является увеличение туристского потока в Ленинградскую область на 50% – к 2030 году, на 75% – к 2036 году (по отношению к 2018 году¹²).

Основные действия (задачи) будут направлены на создание и развитие туристической инфраструктуры, прежде всего, коллективных средств размещения и сопутствующих объектов, повышения качества, разнообразия и комплексности туристских услуг, оказываемых на территории Ленинградской области, повышение эффективности использования туристско-рекреационного и культурного потенциала региона.

Набор решений для достижения цели.

Задача 1. Создание и развитие туристической инфраструктуры:

1) разработать и реализовать комплекс мер по созданию туристской инфраструктуры с акцентом на ликвидацию дефицита предложения мест коллективного размещения в перспективных туристических направлениях, создание кемпингов, глемпингов, всесезонных масштабных туристско-рекреационных комплексов¹³;

2) разработать и внедрить правореализующий механизм по вовлечению земель в границах туристско-рекреационных зон (ТРЗ) в туристско-рекреационный оборот с возможностью размещения коллективных средств размещения и сопутствующей инфраструктуры, обустройства для рекреационного использования на основе

¹⁰ Данные Петростата

¹¹ Данные Росстата

¹² Объем туристского потока в 2018 году – 5230 тыс. человек

¹³ Приоритетный проект «Развитие рекреационного туризма на землях лесного фонда»

ландшафтных планов ТРЗ со специализацией на пляжном и природном туризме и рекреации и мастер-планов ТРЗ со специализацией на культурно-познавательном и других видах туризма;

3) реализовать систему мер поддержки при строительстве гостиниц, в том числе включая мероприятия по формированию инвестиционных площадок с их обеспечением инженерной инфраструктурой (сети энергоснабжения, водоснабжение, водоотведение, транспортные сети, очистные сооружения, дноуглубление и берегоукрепление и др.) и резервирование земельных участков под объекты туристской инфраструктуры;

4) реализовать комплекс мероприятий по развитию автомобильного туризма в Ленинградской области, в частности строительство, реконструкция и ремонт автомобильных дорог, по которым проходят туристские автомаршруты¹⁴, обустройство автостоянок вблизи мест туристического показа, развитие объектов придорожного сервиса, строительство малых объектов размещения;

5) развивать инфраструктуру для велосипедного туризма;

б) организовать на базе созданных причалов для круизных судов специальные модули для маломерных судов (яхт и катеров);

7) реализовать региональный комплекс мер по развитию и охране территорий лечебно-оздоровительных местностей и курортов в Лужском и Выборгском районах Ленинградской области;

8) синхронизировать развития туристской индустрии с планами градостроительного развития и благоустройства территории населенных пунктов, в целях привлечения финансирования за счет различных программ и проектов.

Задача 2. Повышение качества, разнообразия и комплексности туристских услуг:

1) реализовать систему мер поддержки для субъектов малого и среднего бизнеса, оказывающих дополнительные услуги для туристов вблизи объектов туристского интереса, в частности по производству и продаже местной сувенирной продукции, прокату туристского снаряжения и инвентаря;

2) увеличить охват цифровыми технологиями в сфере культуры и туризма (экскурсии с применением технологии дополненной реальности и другие мультимедийные технологии) при посещении музейных комплексов, крепостей, иных объектов туристского показа Ленинградской области;

3) расширить реализацию проектов туристско-экскурсионных поездок для детей школьного возраста, в том числе за счет «социального сертификата»;

4) реализовать комплекс мер по продвижению регионального туристского потенциала, в том числе информационно-рекламные кампании и мероприятия, направленные на популяризацию внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области, расширение присутствия региональных туристских организаций на общероссийских цифровых платформах (маркетплейсах), участие Ленинградской области в межрегиональных и международных туристских проектах (маршрутах);

¹⁴ Схемы автомобильных туристических маршрутов определены Концепцией по развитию автомобильного туризма и малых объектов размещения в Ленинградской области - <https://travel.lenobl.ru/ru/deiatelnost/koncepciya-razvitiya-avtomobilnogo-turizma-i-malyh-obektov-razmesheniy/>

5) реализовать комплекс мер по повышению качества туристских услуг в Ленинградской области, в том числе за счет развития системы туристской навигации, организации и проведения обучающих мероприятий для специалистов в сфере туризма;

б) организовать программы развития кадрового потенциала туристской индустрии с целью минимизации ожидаемой нехватки квалифицированных кадров и обслуживающего персонала в отрасли.

7) сформировать комплексное туристское предложение (турпродукт), в том числе для самостоятельных туристов, в каждом муниципальном районе, муниципальном и городском округах, а также турпродукты межмуниципального характера: информация об объектах туристского интереса (в том числе для различных возрастных групп), варианты размещения и питания, карты-схемы туристских маршрутов и т.д.

Задача 3. Повышение эффективности использования туристско-рекреационного и культурного потенциала региона

1) разработать и обеспечить продвижение туристического бренда Ленинградской области;

2) обеспечить завершение реализации всех запланированных мероприятий программы приграничного сотрудничества, предусматривающих развитие туристского потенциала г. Ивангород;

2) увеличить долю объектов культурного наследия, находящихся в хорошем и удовлетворительном состоянии, проводить реставрационные работы, в том числе с привлечением частных инвестиций, с целью дальнейшего включения объектов культурного наследия в программы туристского показа;

3) разработать и внедрить систему мер финансовой поддержки проектов, предусматривающих реставрацию и проведение работ по сохранению и приспособлению объектов культурного наследия для целей современного использования в качестве средств размещения и иных объектов туристской и сопутствующей инфраструктуры;

4) инициировать создание тематических парков, в том числе на базе существующих объектов культурного наследия (усадебные комплексы, музеи-заповедники);

5) проводить работу по включению населенных пунктов, расположенных на территории Ленинградской области, в перечень исторических поселений по подготовке мастер-планов исторических поселений с целью определения системы мер по их реновации и сохранению, комплексной реставрации объектов культурного наследия в исторических поселениях и населенных пунктах с ценной исторической застройкой.

б) разработать и реализовать комплекс мероприятий по развитию экологического туризма в Ленинградской области с соблюдением природоохранных мер в пределах ключевых природных аттракторов (создание и развитие пешеходных троп, пунктов агротуризма, разработка маршрутов организованных туристических походов и пр.).

Ключевые показатели реализации:

Наименование показателя	2030	2036
Общий туристский поток, тыс. чел	7 895	9 150
Объем платных услуг, оказанных населению в сфере внутреннего и въездного туризма, млн. рублей	3 934	4 614
Число размещенных туристов в гостиницах и аналогичных средствах размещения, тыс. чел	2 790	3 220

2.6. "Комфортные поселения": стратегия действий Ленинградской области по формированию комфортной городской среды

Ключевой приоритет Ленинградской области в сфере формирования комфортных условий проживания населения – повысить уровень благоустройства и инфраструктурной обеспеченности городских и сельских поселений, создать привлекательные и безопасные условия проживания населения вне зависимости от интенсивности градостроительного развития территории. Несмотря на то, что Ленинградская область является одним из лидеров жилищного строительства в Российской Федерации, населенные пункты вне агломерации менее привлекательны и характеризуются устойчивой депопуляцией, поскольку уступают по условиям для жизни и качеству городской среды.

Городская среда¹⁵ – объекты базовой социальной (детские сады, школы, поликлиники и др.), транспортной, коммунальной инфраструктуры, архитектурный и ландшафтный облик населенных пунктов, благоустройство, объекты туристического интереса и системы безопасности.

В течение 2019-2023 гг. в Ленинградской области сохранялись беспрецедентные объемы жилищного строительства, при этом подавляющий объем строительства концентрируется в агломерационной зоне. За пять лет расселено 145 тыс. кв. м аварийного жилья, жилищные условия в рамках расселения улучшены для 9,5 тыс. человек. К 2024 году практически решена проблема незавершенного долевого строительства, в реестре проблемных объектов остались 27 домов. Возрастают темпы газификации. За 2019-2023 гг. надежным и качественным водоснабжением обеспечены почти 75 тысяч человек в 5 населенных пунктах, благоустроены 522 общественных пространства, количество городов с неблагоприятной городской средой (индекс качества городской среды) сократилось с 15 до 5.

Стратегической целью является рост качества среды проживания во всех населенных пунктах Ленинградской области.

Основные действия (задачи) разделены на 3 блока в соответствии с типами населенных пунктов (таблица 4):

1. Сложившиеся и перспективные территории массовой жилой застройки, прилегающие к границам Санкт-Петербурга¹⁶:

¹⁵ Понятие "городская среда" используется применительно к застроенным и планируемыми под застройку территориям муниципальных образований (городским округам, городам, городским и сельским поселениям).

¹⁶ Включает в том числе Заневское, Свердловское, Муринское, Фёдоровское городские поселения, города Сертолово, Всеволожск, Бугровское, Новодевяткинское, Колтушское, Аннинское, Виллозское, Тельмановское, Юкковское сельские поселения.

1) создание достаточного набора базовой инфраструктуры (транспортной, социальной, коммунальной, средовой), расширение населенных пунктов в логике комплексного развития территории;

2) жесткое регулирование правил застройки и ввода в эксплуатацию многоквартирных домов (только после ввода инфраструктурных объектов), отказ от практики строительства «апартаментов»;

3) снижение селитебно-трудового дисбаланса, обеспечение самодостаточности населенных пунктов в части создания достаточного количества рабочих мест в производственной и непроизводственной сферах (в объеме не менее 50% от численности экономически активного населения);

2. Обособленные населенные пункты с потенциалом расширения¹⁷:

1) обеспечение занятости в постиндустриальном секторе, создание локальных торгово-деловых объектов;

2) организация и наполнение промышленных зон;

3) формирование "центральности" населенных пунктов – создание качественного общественного пространства, которое становится "точкой сборки" города; "центральность" города формируется на основе исторического или транспортного центра, сложившихся и наиболее востребованных городских пространств (улица в историческом центре, площадь и примыкающие улицы, парк и др.);

4) повышение безопасности населенных пунктов, внедрение современных технологий в городском хозяйстве.

3. Малые города, населенные пункты без потенциала расширения, сельские поселения¹⁸:

1) обеспечение гарантированного качества функционирования базовой инфраструктуры (транспортной, социальной, коммунальной);

2) формирование локальных общественных пространств (центральная площадь при здании администрации или вокзала);

3) внедрение технологий энергосбережения;

4) проработка индивидуальных программ «управляемого сжатия» для периферийных сельских территорий.

Таблица 4

Приоритеты в функциональном наполнении различных типов населенных пунктов

Функция	Территории массовой жилой застройки	Обособленные населенные пункты	Малые города и сельские поселения
1	2	3	4
Занятость в постиндустриальном секторе	Интенсификация (ключевая функция)	Диверсификация сложившейся экономики	

¹⁷ Включает города Гатчина, Волхов, Тихвин, Кириши, Кингисепп, Сосновый Бор, Тосно, Кировск, Шлиссельбург, Выборг, Коммунар, Токсово, Отрадное, городской поселок Рошино.

¹⁸ Включает административные центры, города, сельские поселения, не отнесенные к первой и второй группам.

Занятость в промышленности	Организация новых и наполнение существующих промзон	Организация новых и наполнение существующих промзон	При наличии промзоны
Социальная инфраструктура	Строительство	Строительство (при наличии потребности) и поддержание	Поддержание
Коммунальная инфраструктура	Строительство	Строительство (при наличии потребности) и поддержание	Поддержание
Спортивная инфраструктура	Внедрение новых форматов	Реновация ФОК	Поддержание
Объекты коммерческой недвижимости	Создание объектов коммерческой недвижимости (на базе ТПУ)	Создание современных торгово-деловых объектов	Модернизация торговых и общественных зданий
Общественные пространства ("центральность")	В рамках национального проекта ¹⁹	Создание центральных общественных пространств	
Локальные общественные пространства	Благоустройство дворовых территорий	В рамках национального проекта	Приведение в надлежащее состояние общественных и дворовых территорий
Объекты культуры		Внедрение современных форматов	Поддержание, создание межмуниципальных универсальных центров общественных коммуникаций
Инфраструктура "Умного города"	Внедрение отдельных сегментов	Внедрение всех элементов "Умного города"	Внедрение отдельных сегментов
Энергосберегающая инфраструктура	Как часть новых технологий строительства	В рамках "Умного города"	Интенсивное внедрение
Пешеходная и велосипедная инфраструктуры	Создание и развитие маршрутной сети	Создание и развитие маршрутной сети	Благоустройство пешеходных коммуникаций
Инфраструктура безопасности	Базовая инфраструктура	В рамках "Умного города"	Поддержание
Инфраструктура развлечений	Создание современных многоформатных центров	Создание современных многоформатных центров	Создание межмуниципальных универсальных центров общественных коммуникаций

¹⁹ Национальный проект "Инфраструктура для жизни".

Набор решений для достижения цели:

1. Для всех населенных пунктов Ленинградской области:

1) обеспечить переход к системному обновлению населенных пунктов за счет реализации ежегодных мероприятий по благоустройству дворовых, общественных территорий в рамках федеральных, региональных и местных программ, расселению аварийного и ветхого жилья;

2) привлекать на основе концессионных соглашений, лизинга, энергосервисных контрактов инвестиции на создание и реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры, уделив особое внимание канализационным очистным и водоочистным сооружениям, в том числе ливневой канализации;

3) обеспечить подключение к сетевому газоснабжению коммунальных объектов, социальной инфраструктуры и жилищного фонда, в том числе в рамках догазификации;

4) усилить меры контроля за соблюдением требований обеспеченности зелеными насаждениями общего пользования (создание и сохранение парков и зеленых зон, шумозащитных полос вдоль трасс и автомобильных дорог вблизи поселений);

5) установить энергоэффективные световые приборы уличного и внутридворового освещения;

6) привести в нормативный вид фасады зданий;

7) обеспечить доступную среду жизнедеятельности для лиц с ограниченными возможностями;

8) развивать культурно-досуговую и спортивную инфраструктуры, в том числе создавать современные спортивные центры и центры культурного развития;

9) внедрить комплекс мер по восстановлению состояния окружающей среды для благоприятного проживания населения, в том числе по очистке водных объектов, ликвидации несанкционированных свалок;

10) обеспечивать вывоз, переработку и утилизацию твердых коммунальных отходов.

2. Для территорий массовой жилой застройки, прилегающих к границам Санкт-Петербурга:

1) полностью решить вопрос с достройкой проблемных объектов многоэтажного жилищного строительства;

2) реализовать проект развития транспортной инфраструктуры на территории Бугровского, Муринского, Новодевяткинского поселений, включая автомобильные обходы населенных пунктов. Привлекать финансирование новых объектов транспортной инфраструктуры в рамках механизмов «инфраструктурного меню»;

3) построить не менее трех транспортно-пересадочных узлов (города Кудрово, Мурино, Сертолово), обеспечить развитие трамвайного сообщения для связи с Санкт-Петербургом и физическую доступность магистрального городского общественного транспорта;

4) создать необходимое количество отделений полиции, пожарных депо;

5) вводить в эксплуатацию жилые комплексы одновременно с вводом в эксплуатацию детских садов и школ для этих комплексов;

б) обеспечить не менее 90% потребности жителей в местах в детских садах, школах, первичном звене здравоохранения (офисы врачей общей практики, кабинеты терапевтов) за счет инвесторов и бюджетных средств²⁰;

7) обеспечивать локализацию не менее 30% мест приложения труда в границах новой застройки и на прилегающих территориях.

3. Для обособленных населенных пунктов с потенциалом расширения:

1) распространить реализацию лучших практик благоустройства на все административные центры поселений Ленинградской области;

2) установить в каждом населенном пункте, имеющем историческую застройку, пешеходную зону в центре. Сформировать непрерывные пешеходные маршруты с минимизацией помех для маломобильных групп населения; повысить приоритет пешеходного движения, четко разграничить проезжую часть, тротуары, открытые пространства для свободного перемещения людей; создать велодорожки;

3) обеспечить выполнение требований к архитектурно-градостроительному облику и внедрение разработанных для городов дизайн-кодов;

4) актуализировать правила благоустройства муниципальных образований с учетом наилучших практик формирования комфортной городской среды, включая качественную уличную навигацию (вывески, указатели, схемы, расписания); единые требования к внешнему облику информационных конструкций, информационно-рекламному оформлению зданий и улиц, размещению рекламы и т.д.;

5) сформировать уличный фронт застройки исторической части населенных пунктов, заполнить разрывы уличного фронта с использованием новых помещений под объекты сферы услуг, общественного питания, торговли (как в помещениях, так и уличной торговли), зелеными насаждениями общего пользования (скверы), привлечь предпринимателей для открытия качественных сервисов в исторической части;

б) сформировать программы локальной событийности для концентрации активности жителей в центральной части населенных пунктов. Организовать в центрах населенных пунктов постоянно действующие еженедельные ярмарки с приоритетом продукции местных производителей;

7) реализовать проект "Умный город" в городах Сосновый Бор и Гатчина с привлечением федеральных ресурсов; распространить лучшие практики на другие населенные пункты Ленинградской области;

8) вовлечь жителей населенных пунктов в процесс формирования решений по развитию городской среды через проведение мероприятий и "инициативное бюджетирование";

9) предусмотреть реновацию существующих спортивных объектов под современные виды спорта (в частности, фитнес-центры);

10) тиражировать успешную практику создания многофункциональных культурно-развлекательных комплексов (по модели дизайн-завода "Флакон" в Москве и МБУ "Библиотека – социокультурный центр "Тэффи" в Тихвине);

²⁰ Текущая обеспеченность детскими садами и школами в зоне Санкт-Петербургской агломерации, а также прогнозная потребность до 2036 года согласно документам территориального планирования муниципальных образований Ленинградской области приведена в Приложении 3

11) создать современные кинозалы в поселениях с населением более 10 тыс. человек.

4. Для малых городов и населенных пунктов без потенциала расширения:

1) при необходимости строительства замещающих мощностей социальной инфраструктуры возводить многофункциональные административные здания (администрация населенного пункта, удаленное рабочее место МФЦ, ФАП, отделение почты, банка и др.), межмуниципальные центры общественных коммуникаций (преимущественно в опорных населенных пунктах);

2) последовательно провести реновацию центральных общественных мест (узданий администрации, вокзала, станции) в рамках федерального проекта "Формирование комфортной городской среды";

3) расширить применение форм территориального общественного самоуправления, в том числе института сельских старост;

4) пересмотреть для малых населенных пунктов схему организации и расписание движения общественного транспорта для быстрой и комфортной перевозки жителей в районные центры;

5) внедрить передвижные многофункциональные культурные центры.

Ключевые показатели реализации:

Наименование показателя	2030	2036
Рост индекса качества городской среды, % ²¹	30	50

3. Пространственное развитие Ленинградской области

Целью пространственного развития Ленинградской области является обеспечение устойчивого развития территории, основанного на сбалансированном размещении населения, мест приложения труда и инфраструктуры. Ключевыми принципами пространственного развития Ленинградской области выступают:

1) полицентричность²² – формирование пространственного каркаса региона на базе центров экономического развития;

2) комплексный подход к социально-экономическому развитию территорий - сокращение внутрирегионального дисбаланса в качестве жизни населения.

Внешними факторами пространственного развития Ленинградской области на перспективу до 2036 года становятся:

1) трансформация геополитических условий и, как следствие, изменение экономико-географического положения региона (закрытие границ со смежными европейскими государствами, развитие экономических связей со странами Азии, Африки, Латинской Америки, перенаправление грузопотоков Республики Беларусь к портам на берегу Финского залива);

2) актуализация подходов к пространственному развитию Российской Федерации, в частности усиление акцента на экономическую самодостаточность

²¹ В соответствии с Методикой формирования индекса качества городской среды (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 года № 510-р).

²² Концентрация центров экономического развития и их специализация отображены в Приложении 5 к Стратегии.

регионов, формирование сети опорных населенных пунктов, ускоренное инфраструктурное развитие.

К ключевым внутренним факторам пространственного развития региона относятся:

1) продолжение урбанизационного процесса: появление в пределах Санкт-Петербургской агломерации новых «городов» на основе преобразования и укрупнения бывших сельских населенных пунктов (города Бутры, Колтуши, Тельмана), в которых осуществляется интенсивное жилищное строительство, существенное изменение баланса численности городского и сельского населения Ленинградской области без фактической трансформации сельского расселения;

2) муниципальная реформа: преобразование муниципальных районов в муниципальные округа с упразднением системы городских и сельских поселений. Предполагается, что полный переход к одноуровневой системе организации местного самоуправления завершится к 2029 году;

3) реализация крупных инфраструктурных проектов на территории региона (рисунок 3).

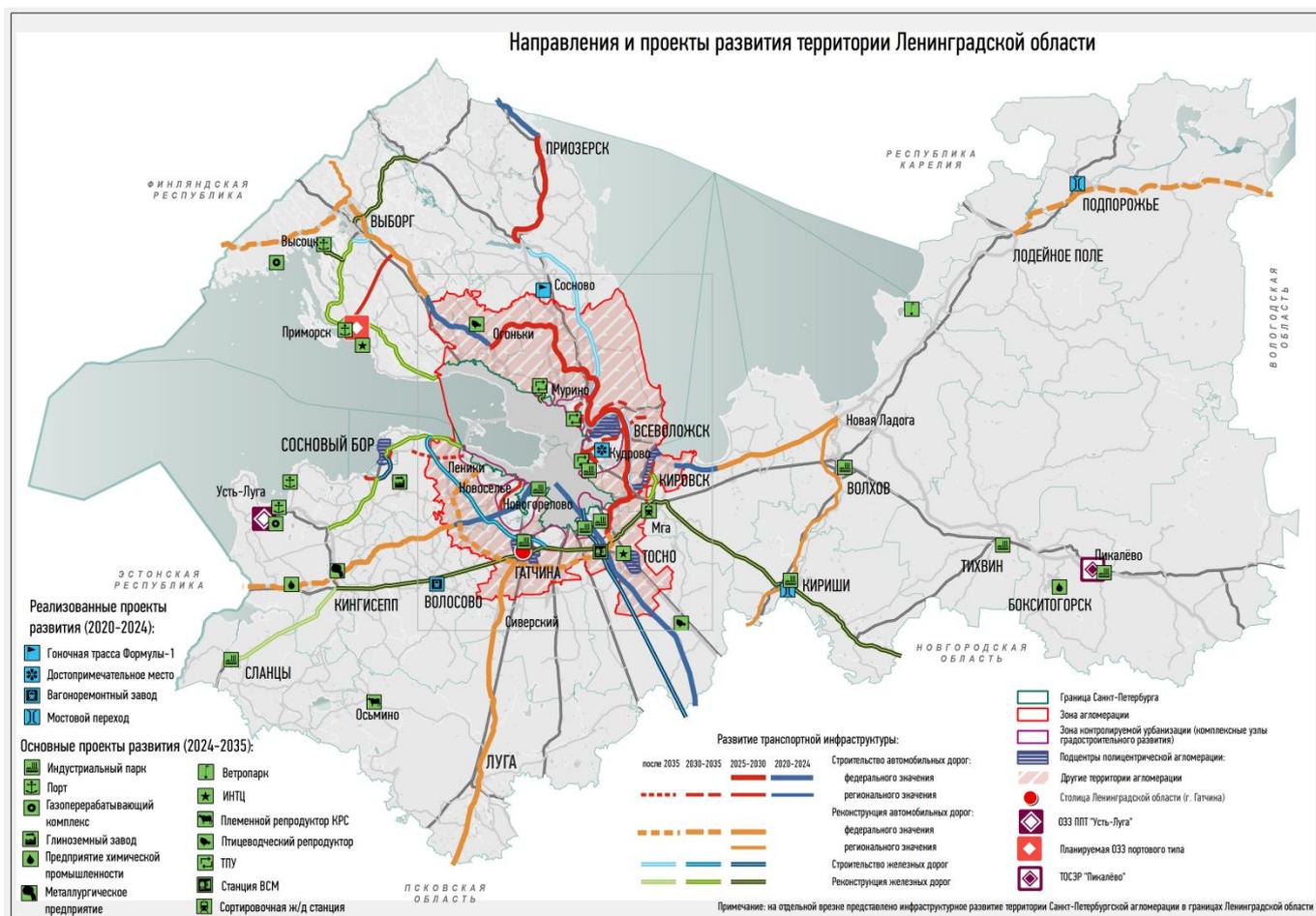


Рисунок 3.

Направления и проекты развития территории Ленинградской области

Инфраструктурное развитие Санкт-Петербургской агломерации Ленинградской области приведено в Приложении 4.

Для управления территориями с различной степенью развития экономики и организации расселения, а также территориями, требующими особых мер, выделяются семь зон (рисунок 4). Принципы управления, направления и меры пространственной политики для выделенных зон представлены в таблице 5.

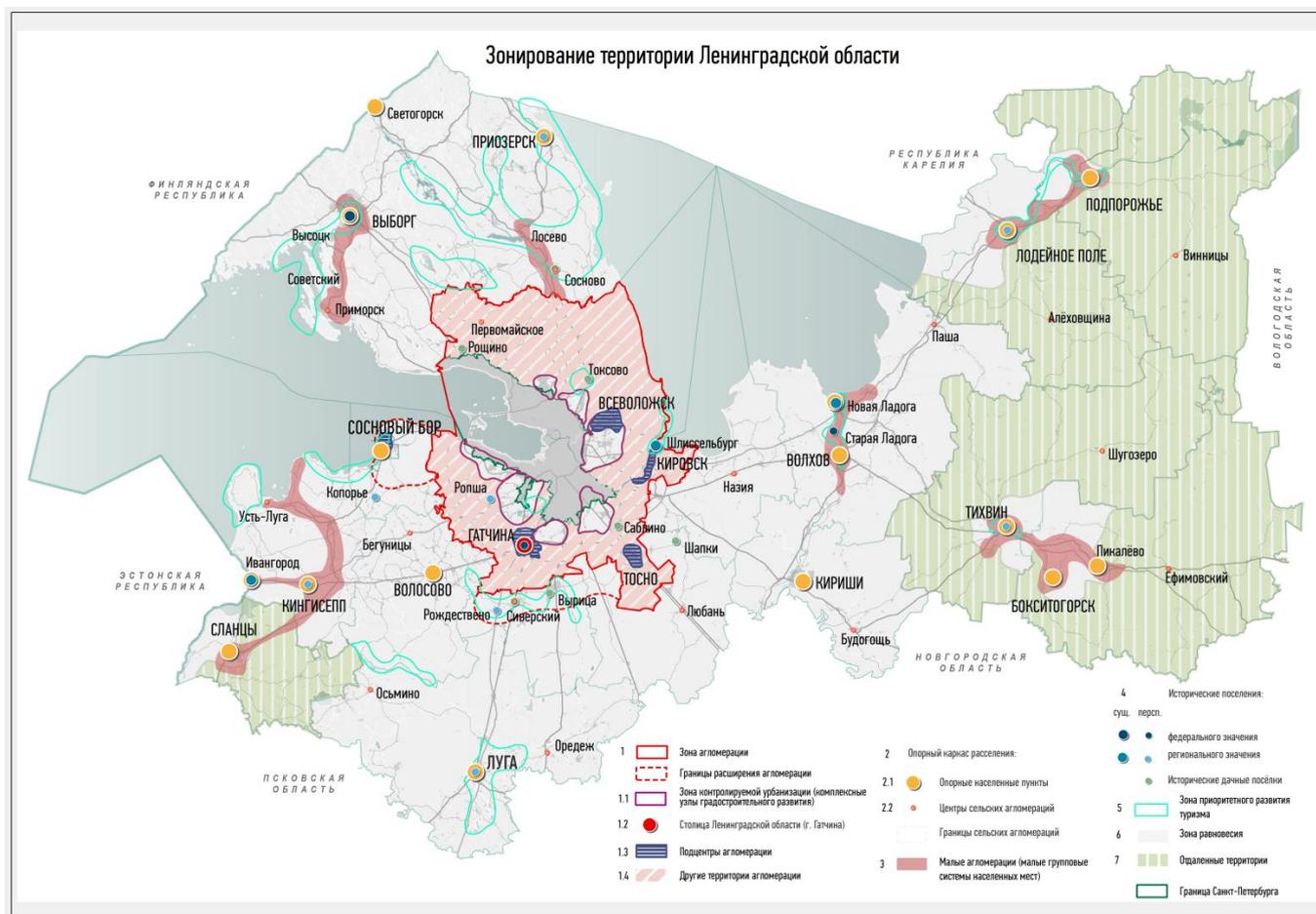


Рисунок 4. Зонирование территории Ленинградской области с отображением точек роста

Таблица 5

Принципы управления отдельными территориями Ленинградской области и меры региональной пространственной политики

Наименование зоны	Перечень муниципальных образований (территорий)	Принципы управления, направления и меры региональной пространственной политики
1	2	3
1. Зона агломерации	57 поселений в границах, определенных Концепцией совместного градостроительного развития Санкт-Петербурга и территории Ленинградской области (агломерация) на период до 2030 года и с перспективой до 2050 года ²³ Общие принципы для зоны агломерации:	

²³ Одобрена на заседании Координационного совета Санкт-Петербурга и Ленинградской области в сфере социально-экономического развития от 11.07.2018 года.

1	2	3
		<p>1) Применение принципа транзитно-ориентированного развития при новом градостроительном освоении и комплексном развитии территории. Внедрение в нормативы градостроительного проектирования практики «транзитных зон», дифференцирование новой застройки в зависимости от планируемой плотности застройки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - при увеличении плотности застройки сверх показателя 7 тысяч кв. м жилой и нежилой недвижимости на 1 гектар территории в обязательном порядке должна быть обеспечена физическая доступность магистрального городского (внеуличного, рельсового) общественного пассажирского транспорта (ГПТ); - применение парковочной политики для плотной застройки в качестве инструмента управления транспортным спросом, внедрение платной парковки в «транзитных зонах», установление в зоне обслуживания ГПТ пониженных на 50-60% от действующих стандартов минимальные значения показателя обеспеченности парковочными местами (или установление их нулевых значений). <p>2) Применение принципа селитебно-трудовой самодостаточности территории и минимизации маятниковых корреспонденций в Санкт-Петербурге. Градостроительная деятельность, предусматривающая размещение многоквартирной застройки на площади более 1 га осуществляется с учетом наличия в границах Ленинградской области в радиусе 20-минутной пешей/ 10-минутной территориальной доступности с использованием ГПТ резервов территорий под размещение производственной и общественной деловой застройки, где могут быть обеспечены рабочие места для не менее 50% экономически активного населения (30% трудоспособного населения), размещаемого в такой многоквартирной застройке согласно проекту. Новые производственные зоны и общественно-деловые зоны составляют не менее 10% и 15% от площади соответствующей функциональной зоны планируемой многоквартирной застройки.</p> <p>3) Принцип приоритизации индивидуальной застройки загородного типа. Формирование банка земельных участков с доступной инженерной и транспортной инфраструктурой под строительство ИЖС, достаточного для размещения не менее 0,33 кв. м жилья в ИЖС в год на 1 жителя агломерации. Запуск массового строительства ИЖС индустриальным способом. Реализация пилотных проектов по созданию самодостаточных загородных поселков для стимулирования многодетности начальной численностью расселяемого населения не менее 3 тысяч человек, обеспеченных необходимой инфраструктурой, в формате ИЖС вблизи к вновь создаваемым местам приложения труда (предприятиям ОПК, импортозамещающим предприятиям).</p> <p>4) Принцип экологического равновесия. В границах агломерации не должен нарушаться функциональный баланс – соотношение между территориями с интенсивной эксплуатацией (зоны градостроительного и инфраструктурного назначения – 25%), экстенсивного использования (зоны сельскохозяйственного назначения – 25%) и открытыми пространствами (зоны лесохозяйственного и природоохранного назначения – 50%). Создание лесопаркового зеленого пояса Санкт-Петербурга, сохранение зеленого фонда городов и поселений агломерации, сохранение проницаемости территории для биоты – недопущение формирования сплошной застройки и сохранение</p>

1	2	3
	буферных зон между населенными пунктами.	5) Запрет на создание и размещение новых СНТ, включение действующих СНТ в границы населенных пунктов при соответствии установленным критериям. Развитие инфраструктуры существующих СНТ.
1.1. Зоны контролируемой урбанизации ²⁴	Поселения Ленинградской области, граничащие с Санкт-Петербургом	<p>1. Планировочное структурирование семи комплексных узлов градостроительного развития²⁵ на границе с Санкт-Петербургом. Выработка принципов и вариантов пространственного развития, подготовка предложений по реализации согласованной с Санкт-Петербургом градостроительной политики:</p> <ul style="list-style-type: none"> - г. Сертолово, Юкковское поселение – градостроительное развитие с учетом разнообразных типов жилой, общественно-деловой и промышленной застройки, строительство вылетных транспортных магистралей для связи с Санкт-Петербургом, развитие рельсового транспорта для связи с Санкт-Петербургом, развитие ТПУ по принципу транзитно-ориентированного деvelopeмента; - г. Мурино, Бугровское поселение – градостроительное развитие с учетом разнообразных типов жилой, общественно-деловой и промышленной застройки, создание условий для развития крупных районов деловой и общественной активности, строительство вылетных транспортных магистралей для связи с Санкт-Петербургом, хордовых дорожных связей (УДС, дорога Бугры – Мурино), развитие ТПУ, развитие рельсового транспорта для связи с Санкт-Петербургом, создание нового буферного парка между п. Бугры и г. Мурино, развитие лесопаркового зеленого пояса; - г. Кудрово, д. Новосаратовка, г. Колтуши, Заневское, Колтушское поселения – градостроительное развитие с учетом разнообразных типов жилой, общественно-деловой и промышленной застройки, создание условий для развития крупных районов деловой и общественной активности, строительство вылетных транспортных магистралей для связи с Санкт-Петербургом, развитие хордовых дорожных связей (УДС, автодорога от «Дороги Жизни» до г. Мурино, участок Всеволожск – Новое Девяткино в продолжении дороги 41К-048), развитие рельсового транспорта для связи с Санкт-Петербургом, развитие ТПУ по принципу транзитно-ориентированного деvelopeмента, развитие лесопаркового зеленого пояса. Градостроительное развитие территории Колтушского городского поселения с учетом утверждённых границ

²⁴ Территории, граничащие с Санкт-Петербургом, где фактическое население превосходит официальное в 2 – 3 раза, характеризуются высокой плотностью жилищной застройки.

²⁵ Территории, характеризующиеся сложной градостроительной обстановкой, комплексом нерешенных инфраструктурных задач, в том числе межрегионального характера. Они требуют особого подхода к осуществлению градостроительной политики в целом и деvelopeмента в частности.

1	2	3
		<p>территории объекта культурного наследия «Научный городок физиолога И.П. Павлова на Колтушской возвышенности и Колтушское шоссе (часть)», 1932-1937 гг., середина XX века²⁶;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Тельмановское, Фёдоровское, Красноборское поселения – градостроительное развитие с учетом разнообразных типов жилой, общественно-деловой и промышленной застройки, размещение крупных логистических комплексов; - Виллозское, Аннинское, Лаголовское поселения - градостроительное развитие с учетом разнообразных типов жилой, общественно-деловой и промышленной застройки, строительство глубокого обхода г. Красное Село (Новоселье – Телези). Формирование нового градостроительного узла в Ломоносовском районе (д. Лаголово, д. Мухоловка и д. Михайловка, северовосточнее д. Пикколово) с концентрацией на развитии производственной логистической и научно-образовательной, рекреационной деятельности - д. Корпикюля Гатчинского муниципального округа - формирование нового градостроительного узла с концентрацией на развитии производственной и общественно-деловой функции; - Пениковское, Низинское, Ропшинское, Аннинское (г.п. Новоселье) поселения – градостроительное развитие с учетом ограничений по условиям охраны объектов культурного наследия, ограничение высотности – мало- и среднеэтажная застройка. <p>2. Разработка единых комплексных проектов²⁷ с последующим внесением корректировок в документы территориального планирования, реализация единых комплексных проектов. Обсуждение с Санкт-Петербургом ключевых параметров градостроительного развития зон контролируемой урбанизации (сегментов агломерации): прогнозной численности населения, территориальной доступности социальной и физической доступности транспортной инфраструктуры, планировочного каркаса, целевых показателей развития жилищного фонда, социальной,</p>

²⁶ Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 20.02.2024 № 312 «О включении выявленного объекта культурного наследия «Научный городок физиолога И.П. Павлова на Колтушской возвышенности и Колтушское шоссе (часть)», 1932-1937 гг., середина XX века (Ленинградская область, Всеволожский район, с. Павлово, г. Колтуши (ранее д. Колтуши и д. Старая), д. Колбино, д. Токкари, д. Янино-2, д. Суоранда, д. Хирвосты) в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в качестве объекта культурного наследия федерального значения и утверждении границ его территории»

²⁷ Концепция (мастер-план) развития территории с детализацией на уровне проекта планировки, объектом проектирования которого являются не элементы планировочной структуры, а выделенные комплексные узлы градостроительного развития на границе с Санкт-Петербургом, полностью или частично включающие несколько муниципальных образований Ленинградской области и прилегающие территории Санкт-Петербурга. Задача таких проектов – проработка функционального наполнения территорий в увязке со сложившейся застройкой, уточнение инфраструктурных решений, согласованность решений с планами развития Санкт-Петербурга. Единые комплексные проекты рассматриваются Градостроительным Советом Ленинградской области.

1	2	3
		<p>инженерной, транспортной инфраструктуры.</p> <p>3. Проработка конкретных градостроительных решений по повышению эффективности использования территорий, реализации градостроительного потенциала путем застройки земель сельскохозяйственного назначения, формирования системы озелененных территорий, создания зеленых насаждений общего пользования (городские парки), в т.ч. вынос предприятий АПК (пригородный тип сельского хозяйства) с площадок градостроительного развития в зону равновесия.</p> <p>4. Согласование с Санкт-Петербургом сбалансированных расчетных показателей обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в границах населенных пунктов: п. Бугры, д. Заневка, г. Кудрово, г.п. Янино-1, д. Лаврики, г. Мурино, д. Новое Девяткино, д. Новосаратовка, г. Всеволожск, п. Ковалёво, г. Сертолово, г.п. Новоселье, п. Аннино, п. Новогорелово, д. Лаголово, п. им. Тельмана, г. Колтуши.</p> <p>5. Форсированное развитие социальной инфраструктуры с учетом текущей и прогнозируемой потребностей населения</p> <p>6. Выделение «транзитных зон» в городах.</p> <p>7. Преобразование сельских поселений в городские, исходя из комплекса факторов (соответствие требованиям нормативов градостроительного проектирования, формирование качественной городской среды, формирование экономической базы, достаточной для наполнения бюджета и снижения объемов маятниковой миграции в ядро агломерации).</p> <p>8. Формирование на базе создаваемых ТПУ полицентрической системы развития деловых центров агломерации.</p>
1.2. Столица Ленинградской области	г. Гатчина (с прилегающими территориями муниципального округа - п. Новый Свет, д. Малое Верево, п. Пудость),	<p>1. Разработка и реализация мастер-плана города в логике приоритетного проекта, включающего перечень конкретных мероприятий целевой направленности.</p> <p>2. Создание функционально-самодостаточного регионального административного центра с населением до 150 тыс. человек. Расширение границ населенного пункта г. Гатчина для реализации функции региональной столицы. Размещение Правительственного кампуса Ленинградской области, усиливающее политическую функцию территории и обеспечивающее мультипликативный эффект, а также социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры. Развитие качественного и разнообразного предложения на рынке жилья.</p> <p>3. Приоритезация общественно-деловой функции города. Формирование на территории города</p>

1	2	3
		<p>подцентров постиндустриальной занятости. Развитие коммерческой, общественной и иной инфраструктуры города, которая будет поддерживать развитие выбранных направлений специализации (технопарки, учреждения профессионального образования, офисные центры, бизнес-инкубаторы). Развитие научно-образовательной инфраструктуры. Развитие жилищной, социальной и транспортной инфраструктуры при создании НОЦ, НЦМУ, УНУ на базе ПИЯФ.</p> <p>4. Обеспечение оптимальной транспортной доступности до ядра агломерации (центральной части Санкт-Петербурга) и связь с другими прилегающими территориями, развитие тактового пригородного железнодорожного сообщения г. Гатчина с ядром агломерации и аэропортом «Пулково» посредством внутригородского диаметра. Строительство западного (Орловского) обхода города Гатчина, обеспечение пространственной связанности города при строительстве юго-западного железнодорожного обхода.</p> <p>5. Последовательное формирование обратного потока трудовой маятниковой миграции. Формирование разнообразного рынка труда, в т.ч. создание рабочих мест в производственном секторе. Выделение земельных участков под производственную функцию (обрабатывающая промышленность, преимущественное размещение предприятий 4-5 классов опасности или производств, использующих наилучшие доступные технологии), логистическую функцию (складская недвижимость различного класса). Создание рабочих мест в третичном секторе экономики – создание в городе самодостаточного центра занятости, торговли и досуга для усиления функционального разнообразия.</p> <p>6. Развитие хордовых (полукольцевых) транспортных связей и обеспечение устойчивого пассажирского сообщения между Гатчиной и другими подцентрами агломерации (г. Тосно, г. Кировск, г. Сосновый Бор), радиальными сегментами агломерации.</p>
1.3 Подцентры агломерации ²⁸	г. Тосно, г. Кировск (с г.п. Павлово, г. Шлиссельбург), г. Всеволожск, г. Сосновый Бор	<p>1. Создание функционально-самодостаточных городских центров с населением от 50 до 120 тыс. человек: Тосно – 50 тыс. человек, Павлово – Кировск – Шлиссельбург – от 50 тыс. человек, Всеволожск – до 120 тыс. человек, Сосновый Бор – 75 тыс. человек.</p> <p>2. Усиление базовой экономической функции центров или ее смена (производственная деятельность, управление, образование, наука). Развитие коммерческой, общественной и иной инфраструктуры</p>

²⁸ Населенные пункты Ленинградской области, обладающие потенциалом перехода от экстенсивного развития к интенсивному росту и развитию функциональной самодостаточности.

1	2	3
		<p>городов, которая будет поддерживать развитие выбранных направлений специализации (технопарки, учреждения профессионального образования, офисные центры, бизнес-инкубаторы). Создание уникальных отраслевых подцентров постиндустриальной занятости. Развитие образовательной инфраструктуры (учреждения СПО, филиалы ВУЗов). Размещение в г. Тосно научно-производственной инфраструктуры в рамках реализации проекта «Территория развития СПбГУ». Рассмотрение подцентров в качестве площадок локализации современных кампусов образовательных организаций высшего образования.</p> <p>4. Последовательное формирование обратного потока трудовой маятниковой миграции. Формирование разнообразного рынка труда, создание рабочих мест в производственном секторе (в частности, наполнение индустриальных парков и индустриальных зон в соответствии с выбранными направлениями специализации), включая приоритетное развитие малого и среднего бизнеса.</p> <p>5. Акцент на развитие комфортной городской среды, благоустройство, обеспечение городских центров оптимальным набором социально-культурно-бытовых объектов (максимальное разнообразие качественных третьих мест: торговая, культурно-досуговая и зрелищная функции) для усиления функционального разнообразия и конкурентного положения в сравнении с ядром агломерации.</p> <p>6. Развитие качественного и разнообразного предложения на рынке жилья.</p> <p>7. Оптимальная транспортная доступность до ядра агломерации (центральной части Санкт-Петербурга) и связь с другими прилегающими территориями, развитие тактового пригородного железнодорожного сообщения подцентров с ядром агломерации.</p> <p>8. Развитие хордовых (полукольцевых) транспортных связей и обеспечение устойчивого пассажирского сообщения между подцентрами агломерации, радиальными сегментами агломерации.</p> <p>9. Расширение границы агломерации в направлении Соснового Бора (с включением городского округа и Лебяженского городского поселения) с учетом мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры.</p>
1.4. Другие территории агломерации	Выборгский, Всеволожский, Кировский, Тосненский, Гатчинский, Ломоносовский районы	<p>1. Развитие территорий вдоль КАД-2, приоритетное размещение транспортно-логистических и производственных предприятий вблизи к коридору строительства КАД-2. Увеличение градостроительного потенциала территории вдоль КАД-2.</p> <p>2. Жилищное строительство в формате ИЖС и малоэтажной застройки.</p>

1	2	3
		<p>3. Закрепление в РНГП доли соответствующей застройки в общем объеме нового строительства.</p> <p>4. Расширение утвержденной границы агломерации в южном направлении (Сиверский, Вырица) с учетом перспективного развития транспортной инфраструктуры</p>
<p>2. Опорный каркас расселения</p>	<p>Опорные населенные пункты - населенные пункты, расположенные вне границы Санкт-Петербургской агломерации, на базе которых обеспечивается ускоренное развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию базовых гарантий и реализацию потребностей населения территории одного или нескольких тяготеющих муниципальных образований²⁹.</p> <p>Формирование перечня опорных населенных пунктов осуществляется на федеральном уровне³⁰ (с учетом выделения категорий «городские агломерации и административные центры», «новые точки роста», «стратегический населенный пункт», «иные населённые пункты») и региональном уровне (с учетом установленных критериев³¹).</p> <p>Безотносительно включения в федеральный или региональный перечни развитие опорных населенных пунктов осуществляется в логике сохранения опорного каркаса системы расселения Ленинградской области.</p>	
<p>2.1. Опорные населенные пункты</p>	<p>г. Волхов, г. Выборг, г. Кингисепп, г. Кириши, г. Тихвин, г. Лодейное Поле, г. Луга, г. Приозерск, г. Сосновый Бор, г. Светогорск, г. Ивангород, г. Бокситогорск, г. Приморск, г. Волосово, г. Подпорожье, г. Сланцы, г. Гатчина, г. Пикалево, г. Всеволожск, г. Мурино, г. Кудрово, г. Сертолово, п. Усть-Луга</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Наращивание мощностей текущей специализации и диверсификация за счет развития перспективных отраслей. 2. Привлечение резидентов в индустриальные парки и индустриальные зоны в соответствии с выбранными направлениями специализации. 3. Развитие коммерческой, общественной и иной инфраструктуры городов, которая будет поддерживать развитие выбранных направлений специализации (технопарки, учреждения профессионального образования, офисные центры, бизнес-инкубаторы). 4. Формирование городской среды, позволяющей сохранять образованное трудоспособное население и привлекать новых жителей. 5. Развитие транспортных связей с подцентрами агломерации 6. Для ОНП, входящих в федеральный перечень применение новых и совершенствование действующих федеральном уровне инструментов планирования и поддержки развития малых и средних городов, включая программу поддержки развития в рамках нового национального проекта «Инфраструктура для жизни» (в т.ч. привлечение инфраструктурных бюджетных кредитов). 7. Приоритет разработки, утверждения и реализация мастер-планов и планов комплексного социально-экономического развития городов.

²⁹ Определение приводится согласно распоряжению Правительства РФ от 16.12.2021 № 3633-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р».

³⁰ В рамках исполнения пункта 94 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 6 мая 2024 г. № ММ-П13-13543, подпункта «г» пункта 21 перечня поручений от 30 марта 2024 г. № Пр-616 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 г.

³¹ Распоряжение Правительства РФ от 23.12.2022 №4132-р

1	2	3
2.2. Центры сельских агломераций	28 центров сельских агломераций за пределами Санкт-Петербургской агломерации согласно перечню, утвержденному Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2023 №124	<p>Государственная поддержка ускоренного развития инфраструктуры опорных населенных пунктов и прилегающих к ним территорий (сельских агломераций), обеспечивающей реализацию гарантий в сфере образования, доступности медицинской помощи, услуг в сфере культуры и реализации иных потребностей населения на основе комплексного межотраслевого подхода в соответствии с планами долгосрочного социально-экономического развития.</p> <p>Приоритетная реализация мероприятий на сельских территориях в опорных населенных пунктах в рамках ФАИП, государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и иных государственных программ.</p> <p>Финансирование инфраструктурного развития в рамках национального проекта «Инфраструктура для жизни» с привлечением инфраструктурных бюджетных кредитов.</p> <p>Обеспечение связанности опорного населенного пункта с прилегающей территорией.</p> <p>Реализация проектов компактной жилой застройки на инфраструктурно подготовленных площадках.</p> <p>Реализация льготной ипотечной программы «Сельская ипотека», ее распространение на строительство индивидуального жилья из готового домокомплекта, приобретение квартир на первичном рынке в многоквартирных домах в опорных населенных пунктах.</p>
3. Малые городские агломерации ³² **	<p>Поселения и территории за пределами Санкт-Петербургской агломерации, развитие которых осуществляется в согласованной агломерационной логике и/или в логике совершенствования системы расселения с учетом сохранения ее опорного каркаса, создания условий для развития городских агломераций и урбанизированных территорий разных иерархических уровней и масштаба, повышения доступности услуг социальной инфраструктуры, улучшения качества среды жизнедеятельности.</p> <p>6 ареалов*</p>	<p>1. Поддержка сложившихся и стимулирование новых кооперационных связей</p> <p>2. Развитие внутренней транспортной инфраструктуры (ремонт и реконструкция автодорог, ремонт и реконструкция железных дорог, интенсификация движения общественного транспорта: автобусы, электропоезда или рельсовые автобусы).</p> <p>3. Наполнение индустриальных парков и имеющихся промышленных площадок.</p> <p>4. Активное развитие городской среды в агломерационной логике, а не в логике отдельных населенных пунктов (дифференциация функций территорий, уход от дублирования крупных</p>

³² Группа населенных пунктов, между которыми выстроены устойчивые социально-экономические и транспортные связи.

1	2	3
		<p>дорогостоящих социальных и инфраструктурных объектов).</p> <p>5. Создание опорных центров реализации кластерной политики:</p> <p>Лодейное Поле – Подпорожье – лесозаготовка и деревообработка, охрана окружающей среды, судоремонт;</p> <p>Выборг – Высоцк – Советский – Приморск – судостроение и портовая деятельность;</p> <p>Тихвин – Бокситогорск – Пикалёво – машиностроение и металлургия;</p> <p>Сланцы – Кингисепп – Усть-Луга – Ивангород – химическое производство;</p> <p>Волхов – Старая Ладога – Новая Ладога – пищевая промышленность и культурно-познавательный туризм;</p> <p>Сосново – Лосево – пригородная рекреация, активный отдых и спорт</p>
<p>4. Исторические поселения**</p>	<p>Г. Выборг, г. Гатчина, г. Ивангород, г. Кингисепп, г. Лодейное Поле, г. Луга, г. Новая Ладога, с. Старая Ладога, г. Приозерск, г. Тихвин, г. Шлиссельбург, пос. Ропша, с. Копорье</p>	<p>1. Проведение политики умеренно жестких ограничений, основанных на исторической идентичности городской среды, для осуществления деятельности и преобразований на территориях исторических поселений и городов с ценной исторической застройкой.</p> <p>2. Установление особых требований к видам разрешенного использования земельных участков применительно к территориям исторических поселений: г. Гатчина, г. Ивангород, г. Новая Ладога, с. Старая Ладога, г. Тихвин, г. Шлиссельбург и населенным пунктам с ценной исторической застройкой: г. Кингисепп, г. Лодейное Поле, г. Луга, г. Приозерск, пос. Ропша, с. Копорье.</p> <p>3. Установление особых требований к видам разрешенного использования земельных участков применительно к территориям исторических поселений и городов с ценной исторической застройкой</p> <p>4. Установление особых требований к предельным параметрам земельных участков, объектов капитального строительства с учетом ограничений: размещение информационных стендов, рекламных конструкций, вывесок, наружного освещения, автостоянок; использование цветовых решений; характер и габариты оград, заборов, ворот, дорожного покрытия, малых форм; размещение инженерного оборудования; максимальная этажность, процент застройки, протяженность фасадов по уличному фронту, отступы объектов от исторических линий застройки и другие дополнительные параметры.</p> <p>5. Разработка правил благоустройства с учетом особенностей исторической застройки. Установление особых требований к архитектурным решениям объектов капитального строительства и внешнему</p>

1	2	3
		<p>облику объектов индивидуального жилищного строительства, формирование (стилизация) фронта исторических улиц.</p> <p>7. Благоустройство исторических дачных поселков: Сосново, Вырица, Сиверский, Шапки, Токсово, Рошино, Ульяновка (Саблино).</p> <p>8. Благоустройство объектов историко-культурного наследия, средовых объектов, сохранение существующих и способствование увеличению площади зеленых насаждений.</p>
<p>5. Зоны приоритетного развития туризма**</p>	<p>Приоритетные локации и туристско-рекреационные зоны регионального значения (ТРЗ)</p>	<p>1. Ликвидация дефицита качественного предложения путем создания дополнительного номерного фонда в объеме не менее 2,5 тысяч номеров в средствах размещения в приоритетных локациях³³.</p> <p>2. Создание (развитие) инженерной и транспортной инфраструктуры;</p> <p>3. Приоритетное развитие рекреационной инфраструктуры на основе нового правореализующего механизма по использованию земель в границах ТРЗ для размещения коллективных средств размещения и сопутствующей инфраструктуры;</p> <p>4. Обеспечение упрощенной процедуры для инвесторов на этапе получения исходно-разрешительной документации и прохождения государственной/негосударственной экспертизы;</p> <p>5. Льготное налогообложение, льготные ставки аренды, упрощенное получение земельных участков в аренду.</p>
<p>6. Зона равновесия**</p>	<p>Выборгский, Приозерский, Кингисеппский, Лужский, Волосовский, Гатчинский (юг), Ломоносовский (запад), Тосненский (юг), Кировский (восток), Волховский районы; Тихвинское, Бокситогорское, Сланцевское, Пикалёвское, Лодейнопольское, Подпорожское городские поселения</p>	<p>1. Поддержка развития территории через исполнение федеральных и региональных бюджетных обязательств.</p> <p>2. Развитие обеспечивающей инфраструктуры: транспортной, коммунальной, социальной.</p> <p>3. Размещение предприятий АПК, выносимых из пригородного пояса. Создание квалифицированных рабочих мест, внедрение программ повышения квалификации местного населения. Реализация программы переселения высококвалифицированных специалистов (жилье, комфортная среда, социальная инфраструктура).</p> <p>4. Акцент на диверсификацию экономики населенных пунктов, выделенных как потенциальные центры роста удаленных территорий: г. Луга – развитие пищевой промышленности, лечебно-оздоровительной и рекреационной деятельности (детского загородного отдыха); г. Приозерск – развитие туристской и лечебно-оздоровительной деятельности; г. Лодейное Поле –</p>

³³ г. Выборг, Выборгский район (шхеры Выборгского залива, озёра Карельского перешейка, горнолыжные центры), Кингисеппский, Ломоносовский районы (берег Финского залива. Горнолыжный центр), Приозерский район (шхеры Ладожского озера, озёра Карельского перешейка, горнолыжные центры), Всеволожский район (горнолыжные центры), г. Шлиссельбург, Староладожское сельское поселение, г. Тихвин, г. Новая Ладога, г. Волхов, г. Лодейное Поле, г. Подпорожье, Лужский и Волосовский районы.

1	2	3
		реализация инвестиционных проектов транспортной инфраструктуры, деревообрабатывающей промышленности, туризма и рекреационной деятельности, формирования центра системы экопоселений
7. Отдаленные территории**	Сельская местность Лодейнопольского, Подпорожского, Бокситогорского, Сланцевского, Тихвинского и Киришского районов	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение базового набора государственных функций. 2. Распространение программы "Ленинградский гектар" на территории Тихвинского района. 3. Субсидирование качественных автобусных перевозок. 4. Укрупнение объектов соцкультбыта в районных центрах. 5. Переоценка кадастровой стоимости земли и объектов недвижимости. 6. Организация модульных или передвижных объектов на базе автобусов: ФАПов, библиотек, торговых автолавок, офисов банков, центров предоставления государственных услуг и т.п. 7. Размещение мультиформатных объектов, объединяющих в одном здании минимальный набор повседневно востребованных услуг (многофункциональные административные здания (администрация населенного пункта, удаленное рабочее место МФЦ, фельдшерско-акушерский пункт, отделение почты, банка и др.) с использованием модульных конструкций). 8. Распространение в комплексе с мобильным обслуживанием модели организации первой помощи с закреплением за домохозяйствами структурного подразделения медицинской организации, оказывающего первичную медико-санитарную помощь по территориально-участковому принципу и обучением членов домохозяйств навыкам оказания первичной помощи, обеспечением средствами связи и укладками для оказания первой помощи, методическими пособиями и памятками (самоорганизация сельского общества). 9. Размещение у региональных и федеральных автомобильных дорог мультиформатных центров-факторий (ориентация на бизнес-инициативу), центров притяжения для микроэкономической деятельности, включающих АЗС, ресторан, объекты розничной торговли и общественного питания, аптеку, мотель для автомобилистов, почтовый ящик, игровые автоматы, игровую комнату для детей, точки доступа к wi-fi, информационные стойки с картами и путеводителями с местными достопримечательностями. Со временем такой центр может быть дополнен некоторыми составляющими культурно-досуговой и спортивно-тренажерной направленности (т.е. социокультурным

1	2	3
		комплексом) и (или) объектами рекреации и средствами размещения
<p>* Городские поселения Выборгского района: Выборг, Высоцк, Советский, Приморск; поселения Кингисеппского и Сланцевского районов: г. Кингисепп, г. Ивангород, Усть-Лужское, Вистинское, Котельское, Опольевское, Большелуцкое, Сланцевское, Черновское, Гостицкое; поселения Приозерского района: Сосновское, Раздольевское, Петровское, Ромашкинское; поселения Волховского района: г. Волхов, г. Новая Ладога, г. Сясьстрой, Староладожское, Исадское; поселения Лодейнопольского и Подпорожского районов: г. Лодейное Поле, г. Подпорожье, Янегское, Свирьстройское, Никольское, Важинское; поселения Тихвинского и Бокситогорского районов: г. Тихвин, г. Бокситогорск, г. Пикалёво, Большедворское.</p> <p>** При наложении в отношении одной территории нескольких направлений и мер региональной пространственной политики (ее отнесении к нескольким зонам одновременно) их применение осуществляется комбинированно:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Либо одновременно в отраслевой логике: а) опорный населенный пункт может выступать одновременно и б) историческим поселением с соответствующими требованиями по условиям охраны исторической среды и объектов культурного наследия, и в) быть приоритетной локацией развития туристской инфраструктуры. 2) Либо последовательно в логике иерархии приоритетов одного направления региональной политики (например, зона 2): а) опорный населенный пункт (2.1), для которого требуется разработка и утверждение мастер-плана, может выступать одновременно и центром развития б) малой городской агломерации (3), для которой приоритетом является развитие инфраструктуры в агломерационной логике, содействие развитию интенсивного пассажирского сообщения внутри агломерации, и в) центром сельской агломерации (2.3). для которой приоритетом является обеспечение реализации гарантий в сфере образования, доступности медицинской помощи, услуг в сфере культуры для жителей прилегающих сельских населенных пунктов. 		

Градостроительный потенциал Ленинградской области оценивается в 53-55 млн. кв.м, в том числе в зоне агломерации – 35 млн. кв.м, из них в зоне тяготения к КАД-2 – 4,5 млн. кв.м, в опорных населенных пунктах – 15 млн. кв. м, в центрах сельских агломераций – 6,5 млн. кв.м. Территориальные резервы для осуществления многоквартирного строительства различной этажности достаточны для реализации объемов стройки даже при сохранении текущих темпов строительства более 4 млн. кв.м. Дефицит территории для ИЖС может возникнуть при сохранении темпов строительства на сложившемся уровне не менее 2,5 млн. кв.м.

В долгосрочной перспективе ожидается охлаждение рынка жилищного строительства и стабилизация объемов ввода в пределах 2,7 – 3 млн. кв. м в год, в том числе 50-70% за счет ИЖС. К 2030 году планируется завершение крупных проектов многоквартирного многоэтажного жилищного строительства в д.Новосаратовка, г.Мурино, г.Бутры, г.Кудрово, г.п.Новоселье, д.Лаголово, г.п.Виллози, г.Тельмана) и последовательный переход к средне- и малоэтажной застройке в логике комплексного развития территории в пределах зоны агломерации и возрастании доли ИЖС в совокупном объеме ввода жилья за пределами зоны контролируемой урбанизации (таблица 6).

Таблица 6

Структура жилищного строительства на вновь осваиваемых площадках по типологии зон

Наименование зоны	Доля объемов жилищного строительства различного формата (этажности), %			
	ИЖС	малоэтажная	среднеэтажная	Многоэтажная и высокоплотная
1.1. Зоны контролируемой урбанизации	5	20	30	45
1.2. Столица Ленинградской области	10	30	40	20

1.3 Подцентры агломерации	20	40	20	20
1.4. Другие территории агломерации	60	40	-	-
2.1. Опорные населенные пункты	40	30	15	15
2.2. Центры сельских агломераций	50	30	20	-
3. Малые городские агломерации	60	40	-	-
4. Исторические поселения	Согласно режимам охраны ОКН (при наличии)			
6. Зона равновесия	60	20	15	5
7. Отдаленные территории	80	10	-	-

Основные свободные территории под застройку различного типа с оценкой градостроительного потенциала укрупненно представлены в Приложении 4³⁴.

Изменение демографической ситуации в разрезе муниципальных образований Ленинградской области приведены в приложение 6³⁵.

4. Механизмы реализации Стратегии

Реализация Стратегии обеспечена согласованными действиями органов государственной власти, местного самоуправления, институтов развития, общественных организаций, бизнеса, государственных корпораций.

На предыдущих этапах реализации Стратегии сформирована система институтов управления региональным развитием, обеспечивающих реализацию стратегических приоритетов. Основными элементами этой системы выступают увязанные между собой через сбалансированную систему показателей план мероприятий по реализации Стратегии, государственные программы Ленинградской области и иные документы стратегического и территориального планирования региона.

Для реализации стратегических приоритетов внедрены проектное и процессное управление, применяются технологии "больших данных", последовательно проводится цифровизация экономики, социальной сферы и государственного управления, полностью внедрен Региональный социальный стандарт.

Учитывая важность привлечения инвестиционных ресурсов для решения стратегических задач Ленинградской области, на постоянной основе совершенствуются инструменты инвестиционной политики. Для сокращения времени принятия решения инвестором о реализации проекта на территории региона внедрен Региональный инвестиционный стандарт 2.0 с понятным

³⁴ На основании решений генеральных планов

³⁵ Параметры демографического прогноза по базовому и оптимистическому сценарию принимаются за нижнюю и верхнюю границу диапазона изменения численности населения муниципальных образований Ленинградской области к 2036 году.

алгоритмом действий и прозрачностью работы для инвестора, расширен функционал подбора площадок в интегрированной региональной информационной системы «Инвестиционное развитие территории Ленинградской области» (ИРИС), для всестороннего сопровождения инвестиционного проекта создана клиентоцентричная система «Зеленый коридор для инвестора» с единым цифровым окном «Личный кабинет инвестора».

Залогом дальнейшей реализации Стратегии должны стать проактивная кадровая политика, стимулирование предпринимательской деятельности, расширенная цифровизация государственного управления, внедрение принципов клиентоцентричности, совершенствование внутренних процессов и контрольно-надзорной деятельности для снижения административных барьеров, упрощения условий ведения бизнес и удовлетворения потребностей населения.

4.1. Кадровая политика

Цель кадровой политики Ленинградской области - формирование гибкой системы обеспечения кадрами экономики, социальной сферы и государственного управления, основанной на эффективном использовании имеющихся и возможных для привлечения трудовых ресурсов в целях решения задач социально-экономического развития Ленинградской области.

Главным вызовом для рынка труда в планируемом периоде станет снижение «кадрового голода» в основных отраслях экономики региона. Ключевыми направлениями кадровой политики региона до 2036 года являются повышение производительности труда, прогнозирование потребности в трудовых ресурсах, внедрение (расширение) программ обучения на базе среднего профессионального образования в соответствии с целями и перспективами развития региона, повышение качества жизни населения.

Набор решений:

– внедрить систему оценки и прогнозирования потребности в кадрах, регулирования величин подготовки квалифицированных кадров, отвечающих потребности рынка труда в разрезе конкретных видов экономической деятельности и крупнейших предприятий, профессий и специальностей в среднесрочной и долгосрочной перспективе³⁶;

– формировать конкурентное предложение на рынке труда Ленинградской области (уровень заработной платы, социальные программы, условия проживания), в частности в агломерационной зоне, для снижения миграции, в том числе маятниковой, трудоспособного населения;

– обеспечивать на постоянной основе совершенствование системы оплаты труда работников бюджетного сектора экономики;

– разработать и внедрить меры стимулирования трудоспособного населения, в том числе из других субъектов Российской Федерации и стран, работать в

³⁶ Прогноз потребности Ленинградской области, отраслей экономики и крупнейших работодателей в профессиональных кадрах на среднесрочную и долгосрочную перспективу утверждается распоряжением Правительства Ленинградской области

Ленинградской области (дополнительные выплаты при заключении трудового договора на срок не менее трех лет, жилищные программы, программы обучения и переподготовки взрослого населения с гарантией трудоустройства);

- разработать и реализовывать региональную программу повышения мобильности трудовых ресурсов на основе запросов работодателей, испытывающих потребность в привлечении трудовых ресурсов;

- выстроить сквозную вертикаль образования под запросы предприятий и развития территории (развитие достаточной современной инфраструктуры – детские сады, школы, СПО, кампусы, в том числе на базе филиалов ВУЗов и т.д.);

- расширить программы развития, поиска и поддержки талантов среди молодежи, в частности, масштабировать создание инженерных классов в целях более ранней профориентации учащихся и профильного обучения под цели развития ключевых отраслей экономики региона;

- расширять участие региональных учреждений среднего профессионального образования в реализации федерального проекта «Профессионалитет», в том числе путем создания образовательно-производственных кластеров на базе предприятий ведущих отраслей Ленинградской области, высших учебных учреждений профессионального образования (филиалов);

- модернизация образовательной инфраструктуры: ремонт и оснащения учреждений среднего профессионального образования, общежитий, объектов студенческого спорта и спортивных сооружений;

- создавать условия для развития предпринимательских компетенций и инфраструктуры поддержки молодёжного предпринимательства;

- выстроить эффективное взаимодействие органов государственной власти с предприятиями и образовательными организациями Ленинградской области для оптимизации системы профессионального образования с целью подготовки необходимых региону кадров по «рабочим профессиям»;

- внедрить программы обучения на предприятиях по конкретной (точечной специализации предприятия), с оказанием государственной поддержки по реализации таких программ;

- привлечь к реализации проектов, направленных на повышение производительности труда не менее чем 40% предприятий базовых отраслей экономики региона и все государственные и муниципальные организаций социальной сферы;

- создавать условия и внедрять меры по адаптации трудовых мигрантов (как региональных, так и иностранных) в целях снижения оттока кадров, в том числе в другие субъекты Российской Федерации.

4.2. Цифровизация экономики и социальной сферы

Цифровизация государственного управления должна касаться тех областей деятельности, где будет получен наивысший эффект для достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области. Охват системных

проектов будет итерационно расширяться с постоянным учетом развития технологий и изменений в информационных потребностях.

Основные действия по достижению "цифровой зрелости" государственного и муниципального управления, ключевых отраслей экономики и социальной сферы Ленинградской области будут направлены на внедрение цифровых платформ, использование технологий «больших данных», машинного обучения и искусственного интеллекта в процессе принятия решений, расширение количества цифровых государственных услуг и сервисов, востребованных гражданами и предпринимательским сообществом, повсеместное развитие инфраструктуры для обеспечения качественных современных телекоммуникационных сервисов (интернет, мобильная связь).

Набор решений³⁷:

- развивать региональный сегмент единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения в соответствии с требованиями Минздрава России - развитие защищенной сети передачи данных, оснащение автоматизированными рабочими местами работников медицинских организаций, осуществление диспетчеризации скорой медицинской помощи, дистанционный мониторинг состояния здоровья граждан, реализация электронных рецептов и "телемедицинских консультаций";

- создать и внедрить специализированные вертикально интегрированные медицинские информационные системы по профилям медицинской помощи;

- расширять и актуализировать наборы данных и функционал Региональной геоинформационной системы Ленинградской области (РГИС ЛО);

- создать базовую инфраструктуру по сбору, анализу, распределению и визуализации данных систем обеспечения общественной безопасности и комфортной среды проживания граждан в целях повышения уровня раскрываемости правонарушений и снижения времени реакции на происшествие. На базе ГКУ ЛО "Региональный мониторинговый центр": консолидировать системы видеонаблюдения Ленинградской области, создать систему аналитики видеопотоков с возможностью работы с онлайн- и архивными видеопотоками, создать систему мониторинга комплексных систем обеспечения безопасности на базе Системы-112, интегрировать систему общественной безопасности с соответствующими информационными системами оперативных служб (МВД, ФСБ, МЧС и т.д.) и сопредельных субъектов РФ, интегрировать в систему мониторинга датчики контроля за окружающей средой, ЖКХ, состоянием дорог;

- реализовать комплекс мероприятий по стимулированию населения преимущественно использовать электронные форматы взаимодействия: информационные кампании, организация консультационно-обучающих центров, обучение граждан пожилого возраста по работе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- увеличить количество массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг, доступных в электронном виде, предоставляемых с

³⁷ Отдельные решения по внедрению цифровых технологий и сервисов приведены в соответствующих направлениях и приоритетах социально-экономического развития Ленинградской области

использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), в том числе в проактивном режиме;

- интегрировать отраслевые региональные геоинформационные системы в платформенные решения федерального уровня (при наличии такой возможности);

- обеспечить подготовку высококвалифицированных кадров, в том числе для экономики данных, путем формирования цифровых паспортов компетенций жителей региона, создания центра профессиональных компетенций и эффективного распределения трудовых ресурсов;

- популяризировать ИТ-специальности среди населения Ленинградской области;

- расширять меры поддержки развития ИТ-отрасли в регионе: предоставлять гранты на разработку ИТ-решений, налоговые льготы, льготную ипотеку для ИТ-специалистов;

- создать ИТ-технопарк в целях обеспечения благоприятных условий для развития стартапов и технологических компаний, привлечения инвестиций в ИТ-отрасль;

- обеспечивать широкополосный доступ социально значимых объектов Ленинградской области (образовательные, медицинские, социальные учреждения и организации культуры) к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", оснастить их необходимым телекоммуникационным оборудованием;

- усилить меры информационной безопасности; осуществить переход на использование российского программного обеспечения, в том числе на значимых объектах критической информационной инфраструктуры;

- обеспечить во всех населенных пунктах Ленинградской области с населением более 100 человек качественный высокоскоростной доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": улучшать покрытие мобильной сети на территории региона в диапазонах 4G и 2G за счет модернизации и строительства новых базовых станций, а также дальнейшее расширение транспортной сети для обеспечения возможности пропускания постоянно растущего объема трафика мобильного интернета; строительства базовых станций по технологии LTE в местах высокой концентрации населения; увеличить покрытие мобильной сети на основных автомагистралях Ленинградской области, а также на территориях садоводческих массивов и товариществ;

- модернизировать и расширить функционал Ситуационного центра Губернатора Ленинградской области, в том числе за счет внедрения цифровых «сквозных технологий» в систему принятия управленческих решений, интеграции различных региональных геоинформационных систем, подключения баз данных.

4.3. Стимулирование предпринимательской активности

Целью стимулирования предпринимательской активности является усиление роли малого и среднего бизнеса в обеспечении диверсифицированного экономического роста Ленинградской области (промышленность, АПК, туризм, креативные индустрии и потребительский сектор). Малое и среднее

предпринимательство может дать импульс развитию новых функций на территории муниципальных образований Ленинградской области, повысить занятость.

Основные действия (задачи) будут направлены на формирование рыночных ниш для малого бизнеса, стимулирование развития малого инновационного и высокотехнологичного предпринимательства, «доращивание» индивидуальных предпринимателей и микропредприятий до малых и средних предприятий, создание условий для продолжения легализации "теневого" сектора малого бизнеса, роста числа самозанятых граждан.

Набор решений:

- сформировать пакеты адресных мер поддержки субъектов МСП в целях вовлечение малого бизнеса в новые отрасли и/или сегменты рынка Ленинградской области;

- выделить перечень объектов недвижимости (земельных участков, помещений), находящихся в региональной или муниципальной собственности или доступных для покупки и аренды у частных лиц, наиболее подходящих для открытия малых предприятий;

- запустить цифровой сервис по подбору локаций для размещения конкретных видов бизнеса;

- вовлекать под размещение объектов торговли и сервиса недвижимость на первых этажах многоквартирных домов; создавать торговые улицы в городах Ленинградской области;

- упростить разрешительные процедуры в сфере строительства, в том числе создания туристических объектов и обеспечивающей инфраструктуры; ввести налоговые преференции для организаций, осуществивших вложение не менее 200 млн.руб в объекты туристско-рекреационной инфраструктуры;

- интенсифицировать развитие частного бизнеса в сферах здравоохранения, дополнительного образования, оказания услуг старшему поколению, культуры для обеспечения «шаговой доступности» сервисов для населения: предоставлять субсидии на обучение сотрудников, имущественная поддержка;

- выводить на отдаленные территории Ленинградской области отдельные функции сервисной экономики, которые могут представляться в том числе в удаленном формате.

- обеспечить создание общедоступной инфраструктуры для креативного бизнеса (креативно-инновационные пространства), в том числе на базе выведенных из эксплуатации объектов промышленности и социальных объектов;

- создавать B2B-маркетплейсы для малого бизнеса;

- стимулировать удаленную занятость посредством субсидирования части затрат по переходу на дистанционный способ работы, цифровизацию бизнес процессов (компьютерное оснащение, подключение к высокоскоростному интернету, IP-телефония и т.д.).

4.4. Новые технологии государственного управления

Целью внедрения в деятельность государственных органов власти новых подходов и технологий является повышение прозрачности, сокращение сроков и трудозатрат на межведомственное взаимодействие и внутренние процессы, снижение административных барьеров для населения и бизнеса.

Набор решений:

1. Внедрение стандартов клиентоцентричности и реинжиниринг процессов предоставления государственных услуг:

– обеспечить реинжиниринг (улучшение) процессов предоставления государственных услуг, осуществления контроль-надзорной деятельности, оказания мер поддержки, процессов взаимодействия с внутренним клиентом в рамках реализации федерального проекта;

– внедрить принципы и Стандарты клиентоцентричности³⁸ в деятельность органов исполнительной власти Ленинградской области (при взаимодействии с населением, бизнесом и в рамках внутриведомственного и межведомственного взаимодействия);

– обеспечить сертификацию всех новых государственных услуг в соответствии с принципами клиентоцентричности и положениями стандартов³⁹.

2. Совершенствование контрольной (надзорной) деятельности на территории Ленинградской области (КНД), целью которого является снижение административного давления на контролируемых лиц. Ключевые задачи:

– расширить применение системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в том числе актуализировать перечни индикаторов риска нарушения обязательных требований по всем видам регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

– развивать инструменты профилактики нарушений обязательных требований;

– повышать качество взаимодействия контрольных (надзорных) органов и контролируемых лиц путем внедрения эффективной системы обратной связи от контролируемых лиц о проведенных в отношении них профилактических визитах, обеспечения доступа к актуальным информационным материалам о порядке осуществления КНД, правах контролируемых лиц, обязательных требованиях;

– повышать квалификацию по направлению КНД государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит осуществление КНД.

– цифровизация КНД: увеличить долю контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, проведенных посредством государственных информационных систем (ведомственных информационных систем), внедрить средства дистанционного взаимодействия контрольных (надзорных) органов с контролируемыми лицами и т.д.

³⁸ Стандарты «Государство для людей», «Государство для бизнеса», «Стандарт для внутреннего клиента»

³⁹ Стандарты «Государство для людей», «Государство для бизнеса»

5. Оценка ресурсных возможностей реализации Стратегии

Реализация Стратегии обеспечивается привлечением финансовых ресурсов из различных источников: бюджетные средства (федеральный бюджет, областной бюджет, местные бюджеты), внебюджетные средства (средства инвесторов, институтов поддержки и др.) (таблица 7).

Таблица 7

Источники финансирования реализации Стратегии

N п/п	Направления Стратегии	Источники финансирования реализации Стратегии					
		федеральный бюджет	областной бюджет	местные бюджеты	внебюджетные источники		
					средства инвесторов	ГЧП	институты развития
1	Демография	+	+			+	
2	Технологическое усложнение экономики	+	+		+		+
3	Продовольственная безопасность	+	+		+		+
4	Современный транспортный комплекс	+	+			+	+
5	Туризм	+	+	+	+	+	+
6	Комфортные поселения	+	+	+	+	+	+
7	Механизмы реализации	+	+	+	+		

Привлечение средств **федерального бюджета** для реализации Стратегии планируется осуществлять в различных формах (межбюджетные трансферты, субсидии на компенсацию банковской ставки кредитным организациям и институтам развития по льготным программам кредитования, инфраструктурные бюджетные кредиты) в соответствии с действующим порядком финансирования государственных программ Российской Федерации, федеральной адресной инвестиционной программы, финансирования, предусмотренного на реализацию национальных проектов в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного федеральным бюджетом на соответствующий год.

Посредством трансфертов из федерального бюджета возможно осуществление субсидирование мероприятий региональных государственных программ и проектов Ленинградской области с максимальной долей софинансирования 49% (начиная с

2026 года – 43%⁴⁰). Стратегически важно использовать все федеральные ресурсы для обеспечения достижения целей регионального развития.

Важнейшим финансовым ресурсом для реализации Стратегии являются **внебюджетные средства**, которые могут привлекаться на принципах государственно-частного партнерства (в том числе в социальной сфере), за счет средств институтов развития (инфраструктурные облигации, проектное финансирование) и частных инвестиций в реализацию отдельных проектов стратегических направлений Ленинградской области.

В рамках проектов ГЧП средства инвестора привлекаются на проектирование, строительство, техническую, целевую функциональную и коммерческую эксплуатацию объекта. Средства институтов развития могут быть направлены на проектирование, строительство и (или) реконструкцию объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры в рамках жилищного строительства, туристическую и ИТ инфраструктуру, а также крупные строительные проекты.

Средства федерального бюджета и внебюджетных источников предусматриваются, прежде всего, на реализацию инфраструктурных проектов, что даст импульс развитию территории и будет способствовать наполнению доходной части бюджета Ленинградской области.

Достижение целей и задач Стратегии за счет **средств областного бюджета Ленинградской области**, а также за счет привлечения **средств бюджетов муниципальных образований** Ленинградской области будет осуществляться в рамках реализации государственных программ Ленинградской области. Основные направления расходов со стороны регионального бюджета: общедоступное образование и обеспечение оказания медицинской помощи населению, региональные социальные меры поддержки, благоустройство территории, строительство и реконструкция социальных объектов, дорог, объектов ЖКХ и ТЭК, стимулирование предпринимательской деятельности. Из средств местных бюджетов финансируется разработка проектно-сметной документации проектов, в первую очередь социальной и инфраструктурной направленности.

Общий объем финансирования реализации решений Стратегии оценивается в размере 2 324,1 млрд рублей, в т.ч. в разрезе этапов:

2025-2027 гг. – 500,2 млрд рублей

2028-2030 гг. – 583,1 млрд рублей

2031-2036 гг. – 1 240,8 млрд рублей.

Стоимость реализации крупных инвестиционных проектов (рисунок 4) составит порядка 3 796,6 млрд. рублей (2025-2027 гг. – 2 923,7 млрд рублей, 2028-2030 гг. – 611,1 млрд рублей, 2031-2036 – 261,9 млрд рублей).

Стоимость реализации крупных инфраструктурных проектов (Приложение 4) составит порядка 732,6 млрд. рублей.

Сложившаяся структура экономики и конкурентные преимущества Ленинградской области позволяют проводить политику, направленную на

⁴⁰ Распоряжение Правительства РФ от 02.08.2023 N 2082-р «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, г. Байконура и федеральной территории "Сириус" из федерального бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

формирование в регионе локальных цепочек производства и потребления, а также встраивание региона в межрегиональные и глобальные производственные связи, что будет способствовать мультипликативному эффекту инвестиций и появлению дополнительных источников финансирования для решения стратегических задач развития региона. Для этого значительное внимание уделяется выстраиванию коммуникаций и кооперации между предприятиями и организациями региона, а также содействию продвижения на внутренний рынок, стимулированию экспорта и импортозамещения. Указанные меры будут влиять на рост доходов предприятий и, соответственно, на рост доходной базы бюджета Ленинградской области, что расширяет ресурсную базу реализации Стратегии.

Ежегодно по итогам мониторинга хода исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии объем бюджетных средств на реализацию Стратегии будет уточняться с учетом бюджетных возможностей Ленинградской области.

6. Этапы и ожидаемые результаты реализации Стратегии

Реализация Стратегии предполагает следующие этапы:

I этап (2025-2027 гг.) - адаптация и стабилизация к новым вызовам и условиям;

II этап (2028-2030 гг.) - обеспечение нового качества экономического роста;

III этап (2031-2036 гг.) - устойчивое социально-экономическое развитие региона

Основные ожидаемые результаты реализации Стратегии:

I этап (2025-2027 гг.):

удержаны (улучшены) позиции по разным направлениям социально-экономического развития среди субъектов Российской Федерации;

внедрены технологические инновации в традиционные секторы промышленности;

рост инвестиционной привлекательности населенных пунктов, в том числе через создание комфортной городской среды;

организована подготовка квалифицированных кадров для производственного сектора экономики;

II этап (2028-2030 гг.):

рост производительности труда во всех приоритетных сферах;

созданы рабочие места в высокотехнологичных отраслях;

восстановление объемов экспорта за счет расширения номенклатуры экспортируемой продукции и освоения новых рынков сбыта,

рост численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых за счет снижения административных барьеров для развития бизнеса;

увеличение туристического потока;

инфраструктурное развитие территорий, в частности повышение пропускной способности автомобильных дорог, надежности коммунальных систем, обеспеченности населения социальными объектами.

III этап (2031-2036 гг.):

закрепление темпов экономического роста за счет технологического усложнения базовых секторов экономики на уровне не менее 2,9% в год;
рост конкурентоспособности промышленного сектора и АПК;
рост темпов экспорта высокотехнологичной продукции;
снижение негативных демографических тенденций;
сокращен дисбаланс развития отдельных территорий области;
рост качества и уровня жизни населения региона;
снижение уровня бедности;
улучшение качества окружающей среды и ликвидация объектов накопленного экологического вреда

В Стратегии определены общие целевые показатели развития Ленинградской области, которые в совокупности с ключевыми индикаторами достижения целей развития по каждому приоритету позволят проводить комплексную оценку эффективности реализации Стратегии (таблица 8).

Таблица 8

Целевые показатели реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2036 года

№ п/п	Показатели	2025-2027 гг.	2028-2030 гг.	2031-2036 гг.
1	Численность населения Ленинградской области (на конец периода), тыс. человек (справочно)	2072,1	2106,4	2175,4
2	Рейтинг по качеству жизни (на конец периода), место	6	6	5
3	Экономический прирост (среднегодовой), процентов	2,7	2,6	2,9
4	Налоговые и неналоговые доходы (в среднем за период)*, млрд руб.	285,1	310,1	401,9
5	Индекс производства продукции агропромышленного комплекса (среднегодовой), процентов	101,3	101,3	100,5
6	Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, включая микропредприятия (без внешних совместителей), на конец периода, тыс. человек	168,4	185,5	205,0
7	Реальная среднемесячная заработная плата (среднегодовой темп роста), процентов	103,0	102,9	102,9
8	Сокращение уровня бедности (на конец периода), % к общей численности населения	6,1	5,2	4,6
9	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (на конец периода), количество лет	75,2	75,8	78,5

SWOT-анализ развития Ленинградской области

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> – выгодное географическое положение региона (приграничное положение, выход к Балтийскому морю, вхождение в состав СЗФО, соседство с Санкт-Петербургом, прохождение основных грузопотоков) – наличие крупных (действующих и строящихся) морских портов, ориентированных на всех типы грузов – развитие объектов транспортно-логистической инфраструктуры – мультимодальность перевозок – наличие одного из крупнейших в стране рынков потребления в непосредственной близости (Санкт-Петербург) – развитый АПК, позволяющий сохранять на протяжении многих лет первые позиции по производству отдельных видов сельхозпродукции (яйцо, мясо птицы, форель, грибы и т.д.) – высокий рейтинг состояния инвестиционного климата и привлекательность региона для инвесторов – стабильный рост объемов привлекаемых инвестиций в основной капитал на протяжении последних 5 лет; – регион-донор, бюджетообразующий регион страны – собственных доходов хватает на покрытие всех первоочередных расходов – диверсифицированная экономика с высокой долей обрабатывающих производств в структуре ВРП – реализации на территории региона масштабных (якорных) инфраструктурных проектов, в том числе федерального уровня – богатая сырьевая база (природные, ископаемые, водные и др. ресурсы), полностью обеспечивающая потребности региона – наличие 55 особых охраняемых 	<ul style="list-style-type: none"> – рост ежедневной трудовой мятниковой миграции населения региона в Санкт-Петербург – отток населения (преимущественно молодежи и лиц в трудоспособном возрасте) в Санкт-Петербург и другие регионы (для жизни, учебы, работы) – опережающее строительство объектов капитального строительства жилого назначения (массовое жилищное строительство) над объектами социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры на агломерационных территориях вокруг Санкт-Петербурга – отсутствие крупных технических вузов на территории региона, как следствие слабый научно-инновационный и образовательный потенциал региона – неоднородность социально-экономического развития районов области, в частности нарастание отставания по уровню и качеству жизни отдаленных Бокситогорского, Сланцевского, Лодейнопольского, Подпорожского, Лужского муниципальных районов – неоднородность экономического развития области из-за разделения на «сельские» и «промышленные» районы, при этом большая часть промышленного и инфраструктурного потенциала области сосредоточена в западной и центральной (вокруг Санкт-Петербурга) частях области – наличие на территории области моногородов со сниженным потенциалом социально-экономического развития – дисбаланс на рынке труда вследствие непригодности системы профессионального образования региона для подготовки квалифицированных рабочих и специалистов по

<p>природных территорий и создание на них экологических маршрутов для населения</p> <ul style="list-style-type: none"> – стабильный рост численности населения за счет миграционного притока – динамичное развитие Гатчинского, Тосненского, Кировского, Всеволожского, Выборгского и Ломоносовского муниципальных районов – развитое относительно других регионов малое и среднее предпринимательство – наличие свободных производственных площадей 	<p>востребованным экономикой профессиям</p> <ul style="list-style-type: none"> – растущий дефицит квалифицированных трудовых ресурсов – значительное количество предприятий и организаций с низкой энергоэффективностью – высокая зависимость промышленного комплекса от импортных технологий и оборудования, импортных материалов и/или комплектующих – проблемы городской среды: недостаточное благоустройство населенных пунктов, отсутствие пешеходных прогулочных зон, недостаточное количество озелененных пространств, зон для отдыха, прогулок и развлечений жителей и туристов, недостаточный уровень доступности городской среды для инвалидов – устойчивый тренд снижения официального уровня рождаемости – неудовлетворительное состояние развития туристической инфраструктуры – отсутствие гражданской авиации – зависимость регионального АПК от импортных составляющих, не имеющих сопоставимых по качеству и характеристикам отечественных аналогов – высокий уровень износа основных фондов ЖКХ и ТЭК, как следствие высокая аварийность – 10% от общей площади жилья имеют износ более 65%
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> – рост отдельных секторов экономики в том числе за счет импортозамещения – рост экономики региона за счет активного развития территорий Ленинградской области в агломерационной зоне – максимальное использование потенциала территории для привлечения инвестиций (в том числе бюджетных) в экономику региона – увеличение доли высокотехнологичных предприятий, в том числе за счет предприятий малого и среднего бизнеса – привлечение инвестиций, в том числе 	<ul style="list-style-type: none"> – длительное санкционное давление на Россию и соответствующие ограничения на экспорт и импорт, финансовые институты – макроэкономические риски развития кризисных явлений в экономике, влияющие на снижение грузопотоков, снижение стоимости основных экспортных товаров, уровень потребительской активности – снижение потенциала инвестиционного роста, связанное с исчерпанием емкости территории и негативного влияния санкций

<p>бюджетных, в развитие инфраструктуры (тепло-, электро-, водоснабжение) особенно в местах реализации проектов комплексной застройки</p> <ul style="list-style-type: none"> – выход на новые экспортные направления, расширение номенклатуры экспортируемых товаров в связи с ориентацией на рынки СНГ, Азии и Африки – развитие секторов креативной экономики – развитие туризма (включая водный туризм, велотуризм, познавательный туризм, бизнес-туризм, агротуризм) – более тесное взаимодействие с Санкт-Петербургом по вопросам использования научной базы города для инновационного развития экономики региона – вовлечение свободных производственных мощностей для реализации проектов по апробации современных технологических решений (например, беспилотные авиационные системы, транспорт и т.д.); – развитие коммерческой недвижимости на границах с Санкт-Петербургом – кумулятивный эффект развития территорий Ленинградской области от реализации федеральных инфраструктурных проектов (КАД2, ВСМ, ШМСД) – масштабирование сервисов экономики совместного потребления (арендное жилье, прокат автомобилей, СИМ, присмотр за детьми и др.) – взаимодействие с Санкт-Петербургом по развитию скоростного вида общественного транспорта – расширение полигона и дальнейшего развития городского и пригородного пассажирского железнодорожного сообщения в случае реализации капиталоемких и долгосрочных проектов федерального значения: строительства Северо-Восточного и Юго-Западного железнодорожных обходов Санкт-Петербурга. 	<ul style="list-style-type: none"> – снижение цен на внешних рынках может привести к спаду транспортных перевозок – спад покупательной способности на потребительском рынке Санкт-Петербурга и Ленинградской области – высокие бюджетные риски, связанные с увеличением бюджетного дефицита и государственного долга – постоянная угроза оттока наиболее конкурентоспособных трудовых ресурсов в Санкт-Петербург – продолжительные глобальные изменения конъюнктуры внешних рынков, влияющие на основные экспортно-импортные связи предприятий Ленинградской области – недостаточные темпы внедрения инноваций в регионе, как следствие отставание в технологическом развитии, потеря конкурентоспособности в отдельных отраслях промышленности – отсрочка (за 2030 год) решения вопросов развития железнодорожных предпортовых развязок с учетом увеличения перевалки морских портов – удорожание доступа для бизнеса к инженерной инфраструктуре (высокие тарифы на подключения к сетям) – полное закрытие традиционных для Ленинградской области внешних рынков; – высокая стоимость создания и поддержания в нормативном состоянии инфраструктуры из-за низкой плотности населения на отдельных территориях – демографическая структура: снижение практически в два раза в будущих периодах населения в возрастных группах от 19 до 45 лет – нарастание старение населения, сокращение доли трудоспособного населения после 2030 года – снижение через 5-10 лет востребованности «детской» социальной инфраструктуры (в отдельных районах вплоть до полного отсутствия) и значительный рост спроса на социальную инфраструктуру для старшего поколения
--	---

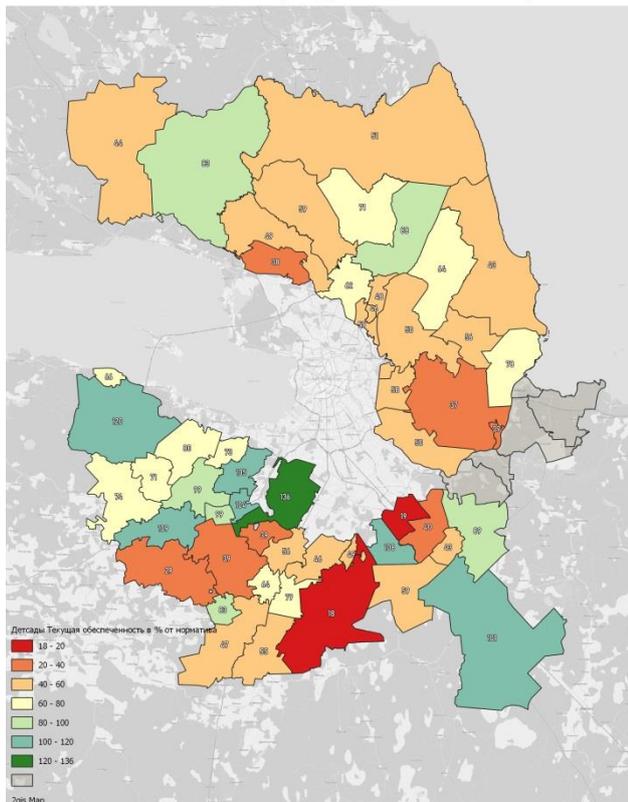
	<p>в связи с изменением демографической структуры населения</p> <ul style="list-style-type: none"> – тотальный дефицит трудового (кадрового) капитала – снижение темпов обновления систем коммунальной инфраструктуры – увеличение нормативной стоимости жилья на территории региона, в связи с чем появляются финансовые трудности при реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, молодых семей, молодых граждан
--	---

Приложение 2

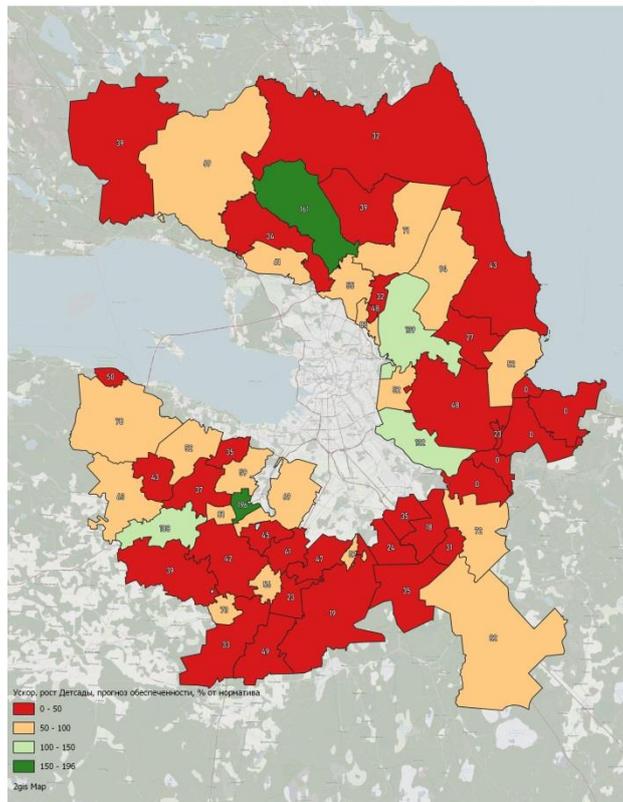
Уникальные конкурентные преимущества и ключевые вызовы долгосрочного развития Ленинградской области (по сравнению с другими субъектами РФ)

Преимущества	Вызовы
<ul style="list-style-type: none"> – диверсифицированная экономика (наличие всех 23 видов обрабатывающей промышленности) – кластеризация газо- и нефтехимической промышленности области, усиление конкурентных позиции на российском и мировом рынках – стабильные темпы развития АПК, удержание лидерских позиций по производству отдельных видов сельхозпродукции – наличие Ленинградской атомной станции на территории региона – наличие четырех морских портов – развитие второй по величине в РФ Санкт-Петербургской агломерации – наличие запасов нерудных полезных ископаемых, используемых в строительном комплексе – высокий транзитный потенциал автомобильных и железнодорожных перевозок – миграционно привлекательный регион 	<ul style="list-style-type: none"> – низкий уровень рождаемости (85 место среди всех субъектов РФ по итогам 2022 года); – конкуренция за человеческий капитал с Санкт-Петербургом – кризис лесопромышленного комплекса (доля ЛПК в ВРП региона в 2018 году составляла 10,5%) – наличие всего одного ВУЗа на территории региона (без учета филиалов и негосударственных образовательных учреждений) – резкие территориальные диспропорции (различия в плотности населения, размещении производительных сил, плотности хозяйственной деятельности и пр.) и инфраструктурные ограничения – большое число административно-территориальных единиц сельского типа с низкой и постепенно снижающейся численностью населения

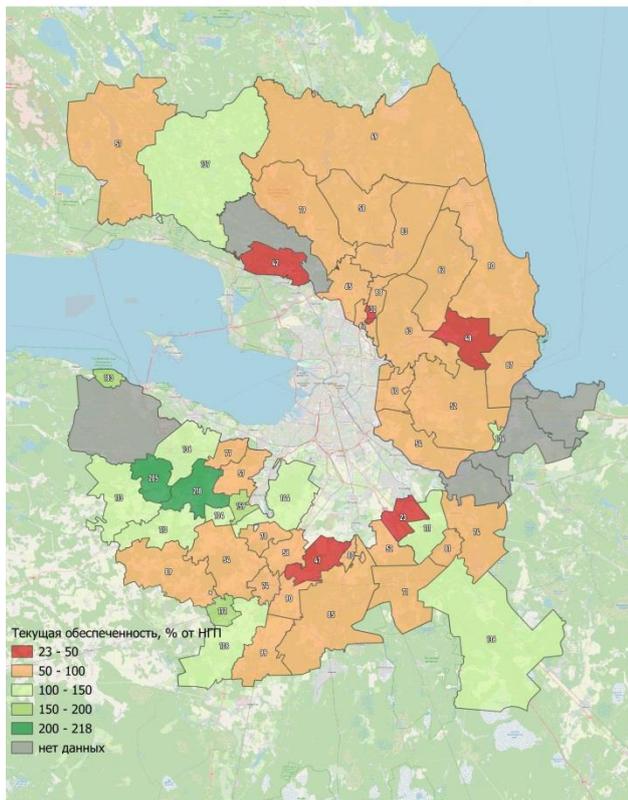
**Текущая обеспеченность детсадами
в зоне Санкт-Петербургской агломерации**



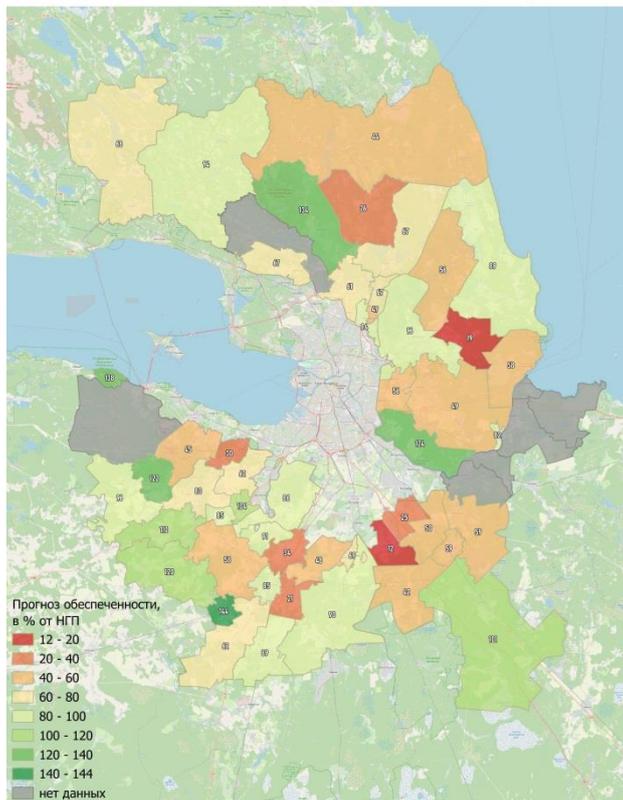
**Прогнозная обеспеченность детсадами
в зоне Санкт-Петербургской агломерации**



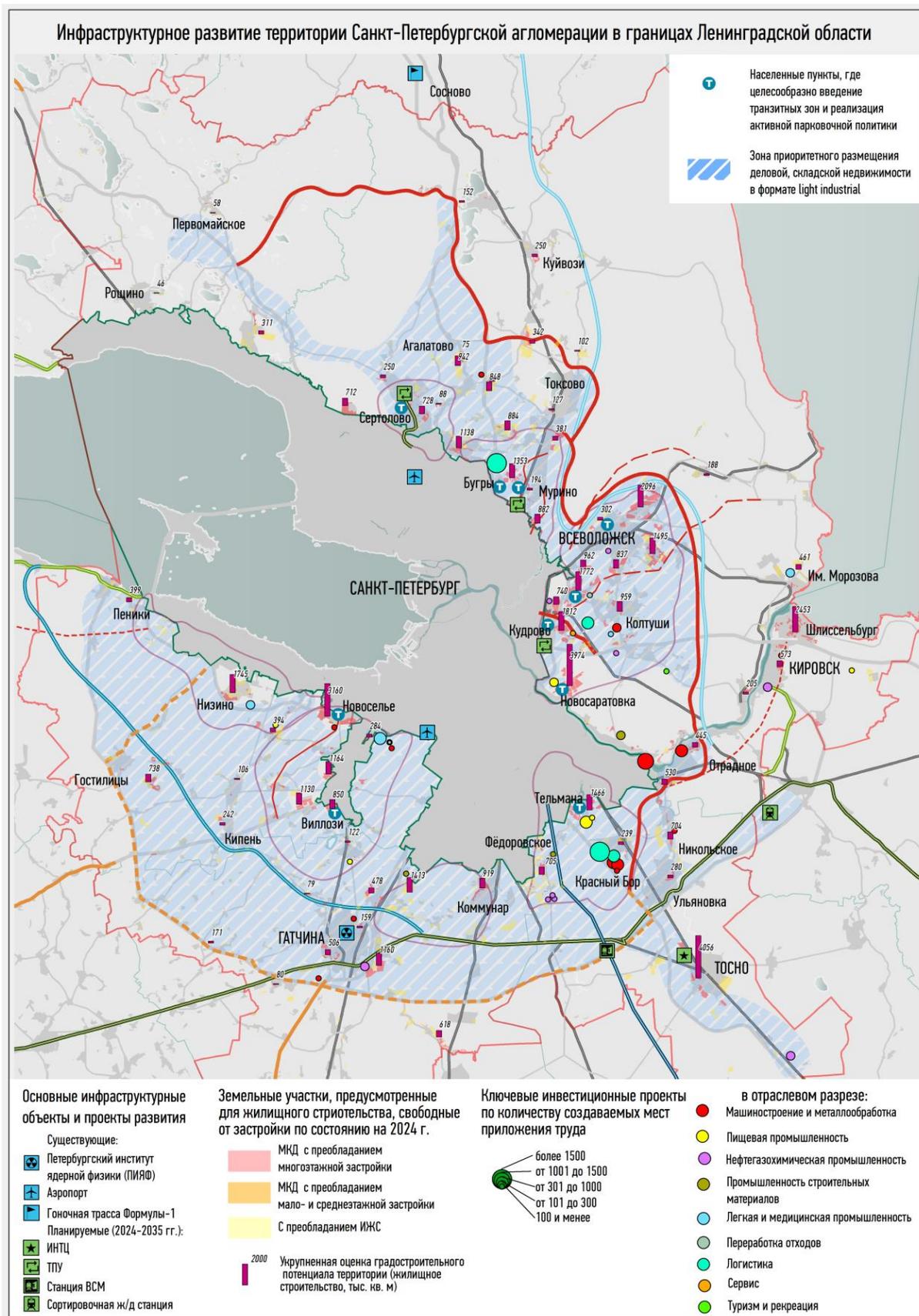
**Текущая обеспеченность школами
в зоне Санкт-Петербургской агломерации**



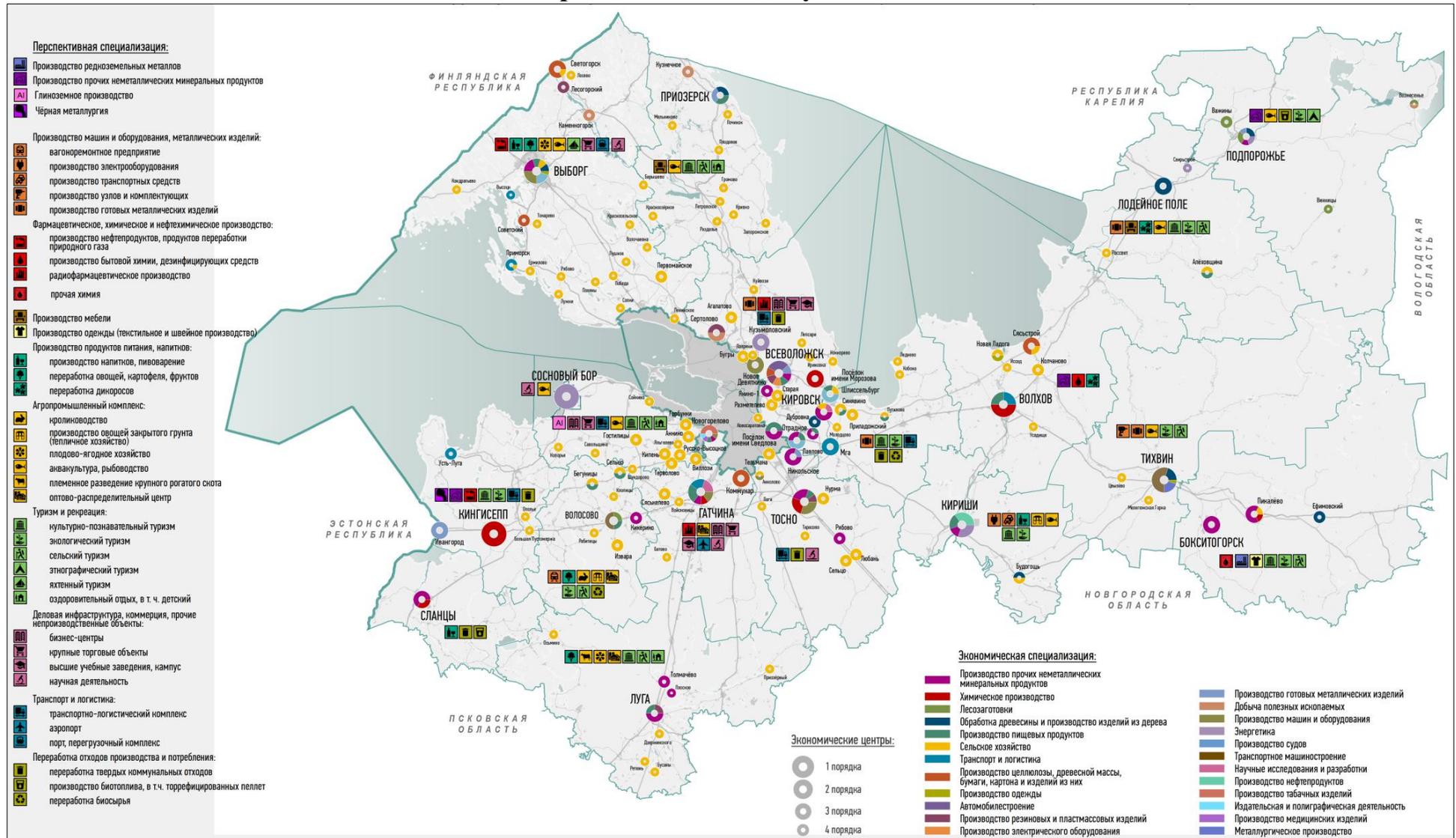
**Прогнозная обеспеченность школами
в зоне Санкт-Петербургской агломерации**



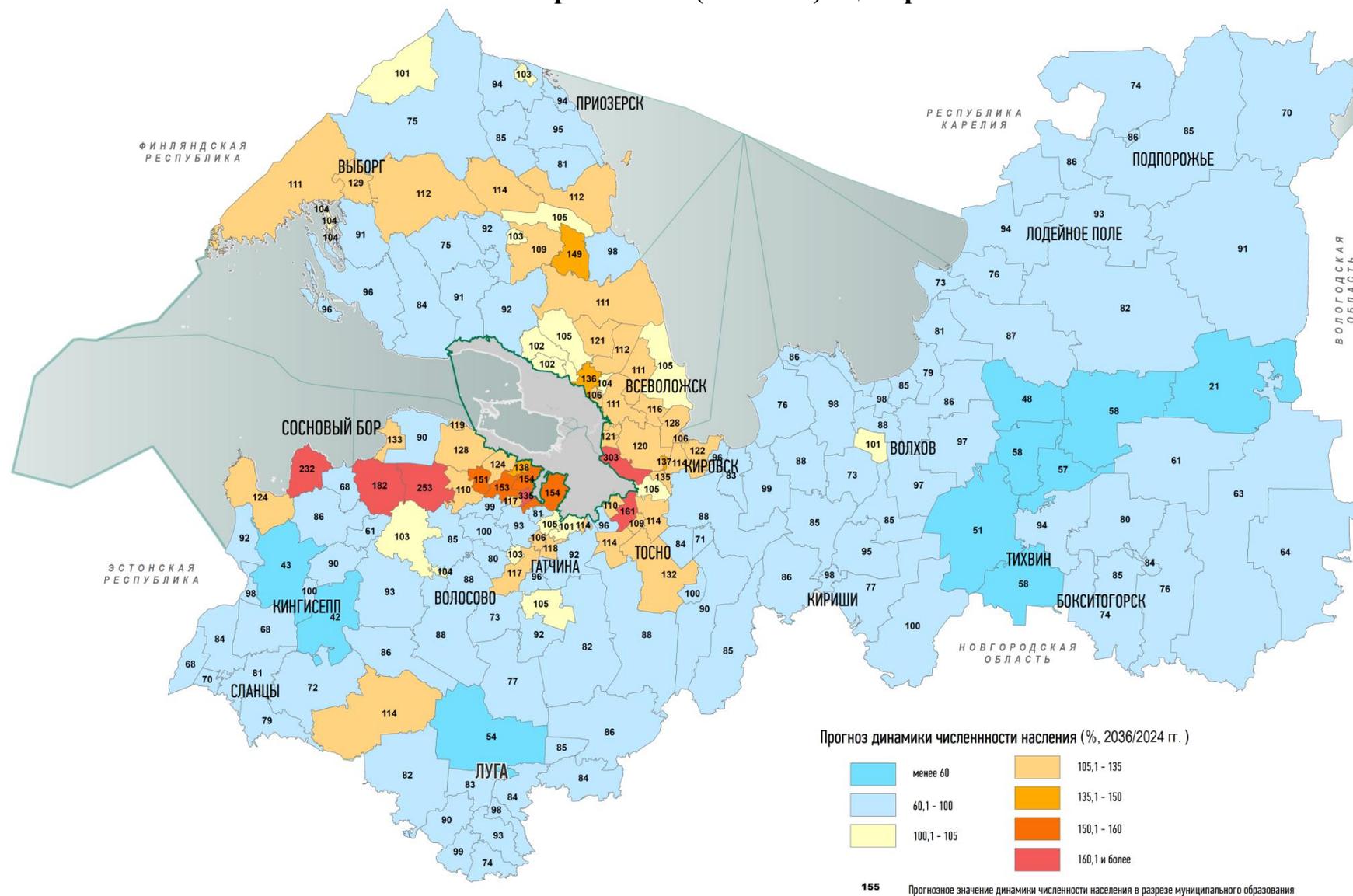
Инфраструктурное развитие Санкт-Петербургской агломерации в границах Ленинградской области



Экономическая специализация территорий Ленинградской области в соответствии с муниципальными стратегическими документами



Демографический прогноз Ленинградской области в разрезе муниципальных образований к 2036 году
Сбалансированный (базовый) сценарий



Демографический прогноз Ленинградской области в разрезе муниципальных образований к 2036 году Оптимистичный (целевой) сценарий

